

PROTOKÓŁ NR 1
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Rady Gminy Sulików
w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Sulików
w dniu 27 października 2020 r. o godz. 10:00

Posiedzeniu przewodniczył Tadeusz Baranek – Zastępca Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów.

W posiedzeniu udział wzięli radni Bogusław Świątek, Krzysztof Gruszczyński, Krzysztof Malczyk oraz Robert Starzyński Wójt Gminy Sulików, Elżbieta Piotrowska Zastępca Wójta Gminy Sulików i Agnieszka Żukowska Skarbnik Gminy Sulików.

Tematem posiedzenia było rozpatrzenie wniosków sołectw o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok oraz wniosków o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołectkiego na 2020 r.

Zastępca przewodniczącego komisji poinformował, że w dniach 14 i 19 oraz 27 października br. Przewodniczący Rady Gminy Sulików przekazał na ręce Przewodniczącego Komisji Budżetu i Finansów pisma w sprawie rozpatrzenia wniosków sołectw o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok oraz wniosków o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołectkiego na 2020 r. Pisma o podtrzymaniu wniosków uchwalonych na zebraniach wiejskich o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok za pośrednictwem Wójta Gminy Sulików do Rady Gminy Sulików złożyło 10 sołectw tj. Mała Wieś Dolna, Bierna, Mikułowa, Mała Wieś Górna, Studniska Górne, Wrociszów Górny, Wrociszów Dolny, Radzimów Górny i Radzimów Dolny, Sulików. Pisma o podtrzymaniu wniosków uchwalonych na zebraniach wiejskich o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołectkiego na 2020 r. złożyły 4 sołectwa tj. Bierna, Mała Wieś Dolna, Sulików i Radzimów Dolny. Przewodniczący poinformował, że ostatecznie przedmiotem rozpatrzenia Komisji Budżetu i Finansów jest 14 wniosków sołectw.

Wójt Gminy Sulików wyjaśnił konieczność powołania komisji do oceny wniosków pod względem formalnym. Wskazał, że była to niezbędna procedura mająca na celu stwierdzić czy złożone przez sołectwa wnioski są zgodne z ustawą o funduszu sołectkim. Podkreślił, że decyzja o odrzuceniu wniosków była podyktowana także uwagami ze strony Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, która zakwestionowała prawidłowość dokonywania zmian przedsięwzięć realizowanych w ramach środków z funduszu sołectkiego w trakcie roku budżetowego. Zaznaczył, że wprowadzanie nowych zadań w trakcie roku powoduje, że nie podlegają już one zasadom określonym częściowemu zwrotowi procentowemu z budżetu państwa, a muszą być w całości pokrywane środkami z budżetu gminy. Zaznaczył, że wiele zadań z powodu niedoszacowania kosztów przedsięwzięć było wspierane dodatkowymi środkami z budżetu gminy. Każdorazowe wsparcie wiązało się z koniecznością przesunięć w budżecie i nie realizacji innych zaplanowanych zadań własnych gminy.

Wójt podsumował, że w przeciągu 10 lat funkcjonowania funduszu sołectkiego rozdrobienie środków 16 sołectw na ponad 120 zadań rocznie, docelowo ma wpływ na realizację małych wymiernych przedsięwzięć w skali danego sołectwa i tym samym gminy. Zdaniem Wójta najbardziej wymiernymi efektami funkcjonowania funduszu sołectkiego jakie można przytoczyć są głównie remonty i wyposażenia świetlic wiejskich i budowy placów zabaw.

W odniesieniu do wskazanych przez sołectwa we wnioskach przedsięwzięć do realizacji w ramach środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok, Wójt zaproponował, że mogą zostać ujęte w projekcie budżetu gminy na 2021 rok, ale nie jako wydatki realizowane w ramach funduszu sołectkiego, a wydatki bezpośrednio z budżetu Gminy. Docelowo projekt uchwały budżetowej zawierałby zadania do realizacji zaproponowane przez sołectwa we wnioskach, które znalazłyby się w odpowiedniej pozycji klasyfikacji budżetowej, a przeznaczenie konkretnej kwoty i sołectwa, którego dotyczyłby wydatek zawierałaby część opisowa budżetu. Takie ujęcie w budżecie wskazanych przez sołectwa przedsięwzięć do realizacji pozwoliłoby uniknąć stosowania wymogów ustawy o funduszu sołectkim, a ewentualne zmiany mogłyby być dokonywane bez konieczności zwoływania zebrań wiejskich. To przekładałoby się na szybszą realizację wskazanych zadań, które nie wymagałyby każdorazowego procedowania Rady Gminy Sulików w tym zakresie. Ponadto Wójt podkreślił, że w dobie pandemii organizacja zebrań w przyszłym roku mogłaby w wielu przypadkach okazać się niemożliwa. Wójt zwrócił uwagę na bardzo ważny aspekt – finansowy funkcjonowania funduszu sołectkiego. O ile na początku funkcjonowania funduszu Gmina Sulików mogła liczyć na blisko 30% zwrot wydatków z budżetu państwa, to w przyszłym roku będzie to zaledwie 11%.

Skarbnik Gminy Sulików w uzupełnieniu wyjaśniła, że przy założeniu, że wszystkie zaproponowane przez sołectwa przedsięwzięcia w 2021 roku byłyby w 100% prawidłowo wydatkowane oraz w 100% zrealizowane to zwrot sięgnąłby niecałych 40 tys. zł. Ponadto podkreśliła, że już w lutym br. sołectwa przedłożyły wnioski o zmianę realizacji zadań w ramach tegorocznego funduszu sołectkiego na kwotę blisko 35 tys. zł, a na dzień dzisiejszy ponad 70 tys. jest wydatkowane poza funduszem.

Wójt podkreślił, że Gminie Sulików nigdy nie udało się uzyskać całościowego zwrotu, a poprzez wprowadzanie przez sołectwa w trakcie roku budżetowego nowych zadań do realizacji, w efekcie Gmina Sulików pokrywa je w 100% własnymi środkami.

Zastępca Wójta Elżbieta Piotrowska odniosła się do procedury związanej z oceną wymogów formalnych wniosków złożonych przez sołtysów. Poinformowała, że w wyniku organizacji we wrześniu br. zebrań wiejskich, do Wójta Gminy Sulików wpłynęło 16 wniosków o przeznaczeniu środków z funduszu sołectkiego na 2021 i 7 wniosków o zmianę przeznaczenia tegorocznego funduszu sołectkiego. Podkreśliła, że z powodów o jakich wcześniej wspomniał Wójt Gminy Sulików powołana została komisja do oceny wniosków pod kątem spełniania wymogów formalnych i zadaniem komisji nie była ocena zasadności przedsięwzięć, a jedynie ocena zgodności złożonych wniosków z wymogami ustawy o funduszu sołectkim. Komisja podczas posiedzeń komisji wszystkie wnioski (zgodnie z procedurą - w terminie 7 dni od daty ich wpływu), poddała ocenie formalnej, tj.:

czy zawarte we wniosku przedsięwzięcia:

- są zadaniami własnymi gminy,
- służą poprawie życia mieszkańców,
- są zgodne ze Strategią Rozwoju Gminy Sulików,

czy wniosek spełnia następujące kryteria:

- został uchwalony przez zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa,
- zawiera wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa,
- zawiera wskazanie przedsięwzięć w ramach środków określonych dla danego sołectwa,
- zawiera oszacowanie kosztów przedsięwzięć,
- zawiera uzasadnienie przedsięwzięć,
- został złożony do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy,
- w przypadku wniosku o zmianę przedsięwzięć w ramach funduszu sołectkiego na 2020 r. w terminie do 31 października danego roku budżetowego,

czy wniosek realizowany w ramach wspólnego przedsięwzięcia:

- został odrębnie uchwalony przez każde z sołectw zamierzających wspólnie realizować przedsięwzięcie

Zastępca Wójta Gminy Sulików wyjaśniła, że jeśli choć 1 przedsięwzięcie wskazane we wniosku nie spełniało jednego z ww. wymogów wniosek był odrzucany jako niespełniający wymogów formalnych.

Zastępca Wójta Gminy Sulików poinformowała, że w wyniku oceny formalnej komisji 16 wniosków w zależności od stwierdzonego błędu/błędów wymienionych wyżej, zostało odrzuconych. Szczegóły dotyczące stwierdzonych błędów formalnych zostały odnotowane w karcie oceny dołączonej do wniosku każdego sołectwa z którymi w trakcie posiedzenia zapoznali się członkowie komisji. Zastępca Wójta Gminy wyjaśniła, że zgodnie z procedurą każde z 16 sołectw w terminie 7 dni od daty wpływu wniosku do Urzędu zostało skutecznie powiadomione o odrzuceniu wniosku w wyniku oceny formalnej komisji i pouczone o możliwości, sposobie i terminie odwołania. Zastępca Wójta Gminy Sulików podkreśliła, że zadaniem komisji nie jest ocena zasadności przedsięwzięć, a jedynie ocena zgodności złożonych wniosków z wymogami ustawy o funduszu sołectkim. Docelowo przedmiotem rozpatrzenia przez komisję Budżetu i Finansów jest 10 wniosków sołectw: Mała Wieś Dolna, Bierna, Mikułowa, Mała Wieś Górna, Studniska Górne, Wrociszów Górny, Wrociszów Dolny, Radzimów Górny i Radzimów Dolny, Sulików. Każdy z członków komisji zapoznał się z dokumentami ww. sołectw, a treść każdego wniosku i jego oceny formalnej została szczegółowo omówiona z wyjaśnieniem zawartych w nich błędów formalnych.

Ponadto Zastępca Wójta Gminy Sulików Elżbieta Piotrowska poinformowała, że do Urzędu Gminy Sulików w ustawowym terminie tj. do dnia 31.10.2020 r. wpłynęło 7 wniosków o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołectkiego na 2020 rok (sołectwo Mała Wieś Dolna, Bierna, Sulików, Mikułowa i Mała Wieś Górna, Miedziana i Radzimów Dolny). Wszystkie wnioski zostały zgodnie z procedurą w terminie 7 dni od daty ich wpływu poddane ocenie formalnej podczas posiedzeń komisji, która po szczegółowej analizie oceniła ich poprawność pod względem formalnym, które zostały wskazane w poprzedniej części protokołu. W wyniku oceny formalnej 4 wnioski w zależności od stwierdzonego błędu/błędów wymienionych wyżej, zostały odrzucone – wnioski sołectw Mała Wieś Dolna, Bierna, Sulików i Radzimów Dolny. Szczegóły dotyczące stwierdzonych błędów formalnych zostały odnotowane w karcie oceny dołączonej do wniosku każdego sołectwa z którymi w trakcie posiedzenia zapoznali się członkowie komisji. Zastępca Wójta Gminy wyjaśniła, że zgodnie z procedurą każde z ww. sołectw zostało skutecznie powiadomione o odrzuceniu wniosku w wyniku oceny formalnej komisji i pouczone o możliwości, sposobie i terminie odwołania. Zastępca Wójta Gminy Sulików podkreśliła, że zadaniem komisji nie jest ocena zasadności przedsięwzięć, a jedynie ocena zgodności złożonych wniosków z wymogami ustawy o funduszu sołectkim. Docelowo przedmiotem rozpatrzenia przez komisję Budżetu i Finansów są 4 wnioski sołectw: Mikułowa, Miedziana, Mała Wieś Górna. Każdy z członków komisji zapoznał się z dokumentami ww. sołectw, a treść każdego wniosku i jego oceny formalnej została szczegółowo omówiona z wyjaśnieniem zawartych w nich błędów formalnych.

Bogusław Świątek podkreślił, że dobrą praktyką umożliwiającą realizację dużych wymiernych inwestycji w ramach środków z funduszu sołectkiego jest sukcesywne przeznaczanie tych środków na tzw. „wkład własny” np. na dokumentację projektową. Zaznaczył, że wymiernym przykładem jest decyzja trzech sołectw Biernej, Radzimowa Dolnego i Górnego o jednoczesnym przeznaczaniu środków na dokumentację projektową budowy kaplicy w Radzimowie.

Wójt Gminy Sulików dodał, że w ten sposób powstała m.in. dokumentacja na przebudowę drogi w Małej Wsi Dolnej. Niestety pomimo aplikowania Gminy Sulików z wnioskami do różnych funduszy zewnętrznych do tej pory nie udało się pozyskać dofinansowania. Nie oznacza to jednak, że zadanie to nie zostanie w przyszłości zrealizowane, a jest to jedynie kwestia czasu. Wójt podkreślił, że w ten sposób przy udziale środków zewnętrznych i „wkładu własnego” sołectwa udało się już zrealizować kilka inwestycji.

Zdaniem komisji „rozdrobienie” środków w ramach funduszu sołectkiego z przeznaczeniem na realizację kilkunastu mniejszych przedsięwzięć docelowo przekłada się na mało wymierne efekty. Zdaniem komisji niejednokrotnie Rada Gminy Sulików musiała decydować o dokonywaniu zmian w budżecie umożliwiających realizację wielu przedsięwzięć, które na etapie złożenia wniosku były źle oszacowane. Takie sytuacje zdaniem komisji podważają istotę funkcjonowania funduszu sołectkiego. Przykładem zdaniem komisji może być remont szatni w Studniskach Dolnych, gdzie wniosek sołectwa ze wskazaniem remontu do wykonania zawierał kwotę nieadekwatną do zakresu robót jaki należało wykonać. W efekcie na wniosek Wójta Gminy, Rada Gminy Sulików przychyliła się do przeznaczenia z budżetu gminy niezbędnej kwoty umożliwiającej wykonanie remontu, który pozwolił dostosować obiekt sportowy do obecnie obowiązujących standardów. Komisja podzieliła także argument Wójta Gminy Sulików i Skarbnik Gminy w zakresie zasad finansowania i zwrotu części wydatków ze środków budżetu państwa. Zdaniem komisji procentowe zmniejszenie zwrotu z blisko 30% do 11% rodzi wątpliwości co do samego funkcjonowania funduszu sołectkiego, ze względu na konieczność stosowania procedur z tym związanych. Komisja przychyliła się do propozycji Wójta Gminy Sulików i Skarbnika Gminy, aby przedsięwzięcia zawarte we wnioskach na 2021 rok poszczególnych sołectw, znalazły swoje odzwierciedlenie w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok. Zdaniem komisji zasadne jest wskazanie w części opisowej budżetu kwoty, nazwy zadania i sołectwa którego ono dotyczy.

W wyniku dyskusji komisja po zapoznaniu się z 16 wnioskami o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok i dokumentami w ich sprawie przystąpiła do głosowania. Przewodniczący zapytał kto z członków komisji jest za podtrzymaniem stanowiska Wójta tj. odrzuceniem 16 wniosków sołectw o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok jako nie spełniających wymogów formalnych. W wyniku głosowania przy 3 głosach „za” i 1 „przeciw” komisja odrzuciła 16 wniosków sołectw

o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2021 rok jako nie spełniających wymogów formalnych.

Następnie komisja po zapoznaniu się z 4 wnioskami o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołeckiego na 2020 r. i dokumentami w ich sprawie przystąpiła do głosowania. Przewodniczący zapytał kto z członków komisji jest za podtrzymaniem stanowiska Wójta tj. odrzuceniem 4 wniosków sołectw o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołeckiego na 2020 r. jako nie spełniających wymogów formalnych. W wyniku głosowania przy 3 głosach „za” i 1 „przeciw” komisja odrzuciła 4 wnioski sołectw o zmianę przedsięwzięć w ramach środków z funduszu sołeckiego na 2020 r. jako nie spełniające wymogów formalnych.

Biorąc pod uwagę wypracowane na komisji stanowisko w przedmiotowej sprawie Komisja Budżetu i Finansów odrzuciła 14 wniosków jako nie spełniających wymogów formalnych. Wypracowane w przedmiotowej sprawie stanowisko komisji zostanie ujęte w formie projektów uchwał i przedłożone Radzie Gminy Sulików na nadzwyczajnej sesji w dniu 29 października 2020 r.

Protokołowała:
Małgorzata Skórka

Posiedzenie zakończono o godz. 12:30

Zastępca Przewodniczącego Budżetu i Finansów

Tadeusz Baranek

