

**UCHWAŁA NR XXIV/176/20  
RADY GMINY SULIKÓW**

z dnia 30 grudnia 2020 r.

**w sprawie ustalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), art.4<sup>1</sup> ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 1492) i art. 10 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 2050), Rada Gminy Sulików

**uchwała co następuje:**

**§ 1.**

Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na rok 2021 w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sulików.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Sulików oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Sulików.

Przewodniczący Rady

**Bogusław Świątek**

Załącznik do Uchwały Nr XXIV/176/20

Rady Gminy Sulików

z dnia 30 grudnia 2020 r.

# **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW UZALEŻNIEŃ NA 2021 ROK**

(zwany dalej Gminnym Programem Profilaktyki Uzależnień - GPPU)



Przygotował: Koordynator Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień przy współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie

## SPIS TREŚCI

Wstęp.....	3.
1. Podstawy prawne programu.....	4.
2. Diagnoza problemów związanych z nadużywaniem alkoholu.....	6.
2.1. Diagnoza środowiska lokalnego.....	6.
2.2. Rynek napojów alkoholowych.....	6.
2.3. Wielkość spożycia napojów alkoholowych.....	8.
2.4. Dostępność fizyczna alkoholu.....	8.
2.5. Młodzież jako grupa ryzyka.....	8.
3. Najważniejsze problemy społeczne będące skutkiem spożywania alkoholu.....	10.
3.1. Szkody zdrowotne spowodowane używaniem alkoholu.....	10.
3.2. Szkody społeczne spowodowane używaniem alkoholu.....	10.
3.3. Ubóstwo.....	11.
3.4. Dysfunkcje rodziny z problemem alkoholowym.....	12.
3.5. Przemoc w rodzinie.....	13.
3.6. Nietrzeźwość na drogach, w miejscach publicznych a przestępstwa i wykroczenia.....	16.
3.7. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie .....	18.
3.8. Podsumowanie.....	20.
4. Cele i zadania Programu .....	21.
4.1 Cele programu.....	21.
4.2 Zadania programu.....	21.
5. Realizatorzy programu.....	25.
6. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	26.
6.1. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	26.
6.2. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.....	27.
7. Źródła finansowania.....	27.
9. Monitoring programu.....	28.

# WSTĘP

Niezbędnym warunkiem moralnego i materialnego dobra społeczności gminnej jest życie obywateli w trzeźwości z zapewnieniem bezpieczeństwa w rodzinie. Dlatego organy gminy są obowiązane podejmować działania, które zmierzają do ograniczenia spożywania napojów alkoholowych oraz do zmiany struktury ich spożycia, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, rozwiązywania problemów narkomanii, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, a osobą ich doświadczającym, zapewnienia kompleksowej pomocy, integracji społecznej dla osób uzależnionych.

Organy gminy współdziałają na rzecz wychowania w trzeźwości, przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii z organizacjami społecznymi, stowarzyszeniami i innymi wyspecjalizowanymi jednostkami zajmującymi się krzewieniem trzeźwości, abstynencji oraz bezpieczeństwem rodziny i wspieraniem jej w wypełnianiu funkcji wychowawczej.

Używanie alkoholu oraz narkotyków powoduje duże szkody zdrowotne i społeczne, takie jak: naruszenie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość, wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Problemy związane z tymi używkami powodują także wysokie koszty ekonomiczne ponoszone przez państwo.

Program stanowi kontynuację oraz uzupełnienie wcześniej prowadzonych w gminie działań w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom. Zaproponowane w Programie zadania są merytorycznie spójne z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii.

Program został opracowany przez Koordynatora Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień przy współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie oraz innymi podmiotami działającymi w wyżej wymienionych obszarach.

## 1. PODSTAWY PRAWNE PROGRAMU

Podstawą prawną Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na 2021 jest:

**Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi** (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 1492), która stanowi kluczowy dokument kompleksowo regulujący zagadnienia związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Porządkuje kwestie dotyczące m. in.: zadań wykonywanych przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację, źródła finansowania tych działań, funkcjonowania rynku napojów alkoholowych, postępowania wobec osób nadużywających alkoholu oraz przepisów karnych związanych z obrotem alkoholem oraz jego reklamą.

**Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii** (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 2050), która stanowi kluczowy dokument kompleksowo regulujący zagadnienia związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów narkomanii.

**Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020<sup>1</sup>** (Dz. U. z 2016r., poz. 1492) przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów. Elementem składowym programu są Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii oraz Krajowy Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, które funkcjonowały dotąd jako odrębne dokumenty. Jako cel strategiczny Programu wskazuje się wydłużenie życia w zdrowiu, poprawę zdrowia i związanej z nim jakości życia ludności oraz zmniejszenie nierówności społecznych w tym obszarze.

W ramach Krajowego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (KPPiRPA) wskazanych jest kilka głównych obszarów do realizacji:

- a. promocja zdrowia, w ramach której przewidziano m.in. podejmowanie działań informacyjno-edukacyjnych w tym kampanii edukacyjnych, upowszechnianie informacji dotyczących ryzyka szkód wynikających ze spożywania alkoholu przez dzieci i młodzież, upowszechnianie wiedzy na temat zjawisk przemocy, w szczególności w rodzinach z problemem alkoholowym oraz wiedzy na temat szkód wynikających z picia alkoholu przez kobiety w ciąży,
- b. szkolenie kadr, nacisk położono m.in. na kształcenie personelu medycznego, podnoszenie kompetencji przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z używania alkoholu, rozwijanie systemu kształcenia specjalistów psychoterapii uzależnień i instruktorów terapii uzależnień, osób pracujących z dziećmi i młodzieżą oraz szkolenia profesjonalistów na temat FASD,
- c. zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów, w tym m.in.; ograniczania dostępności alkoholu, ograniczenie przemytu, podjęcie działań legislacyjnych w kierunku ograniczenia reklamy napojów alkoholowych, kontrolę i monitorowanie wydatkowania środków,

---

<sup>1</sup> Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz.U. z 2016 r., poz. 1492).

- d. profilaktyka, a w ramach niej: profilaktyka uniwersalna, selektywna, wskazująca, redukcja szkód, rehabilitacja zdrowotna, społeczna i zawodowa.

W niniejszym Programie uwzględniono kierunki zawarte w Narodowym Programie Zdrowia.

**Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej** (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 1876) zawiera przepisy, w których wyliczone są zadania samorządu gminnego. Jednym z nich jest opracowanie, aktualizowanie i realizacja strategii rozwiązywania problemów społecznych, która obejmuje m.in. program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

**Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie** (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 218 ze zm.), w której zawarto zadania własne samorządu gminnego, polegające m.in. na inspirowaniu i promowaniu nowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz opracowaniu i realizacji programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

**Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie** (t. j. Dz. U. z 2020r., poz. 1057) reguluje m. in. zasady prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje społeczne w sferze zadań publicznych oraz współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Istotną kwestią jest możliwość zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym. Działalność pożytku publicznego określona w ustawie to działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie, a sfera ta obejmuje zadania w zakresie m. in. przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

**Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020**, którego celem głównym jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie skali tego zjawiska w Polsce.

**Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Sulików na lata 2015-2020**, która jest wieloletnim dokumentem programowym, mającym na celu skuteczne rozwiązywanie problemów społecznych na terenie gminy.

**Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Gminie Sulików na lata 2015-2020** określający działania związane z przeciwdziałaniem zjawisku przemocy w rodzinie na terenie gminy Sulików.

**Program Wspierania Rodziny w Gminie Sulików na lata 2020-2022** określający działania w zakresie wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

## **2. Diagnoza problemów związanych z nadużywaniem alkoholu**

### **2.1. Diagnoza środowiska lokalnego**

Gmina Sulików położona jest w województwie dolnośląskim, w powiecie zgorzeleckim. Leży przy południowo-zachodniej granicy Polski, sąsiadując bezpośrednio z Czechami, niedaleko od granicy z Niemcami. Przejście graniczne z Czechami w Zawidowie położone jest w odległości ok. 8 km od gminy, zaś do przejść granicznych z Niemcami odległość wynosi: do Zgorzelca 7 km i Jędrzychowic 5 km.

Gmina Sulików zajmuje powierzchnię ok. 95,2 km<sup>2</sup>. Obszar Gminy jest podzielony na 15 obrębów geodezyjnych. Gmina obejmuje 22 miejscowości i 16 sołectw: Bierna, Mała Wieś Dolna, Mała Wieś Górna, Miedziana, Mikułowa, Radzimów Dolny, Radzimów Górny, Skrzydlice, Stary Zawidów, Studniska Dolne, Studniska Górne, Sulików, Wilka, Wilka Bory, Wrociszów Dolny oraz Wrociszów Górny.

Sulików jest gminą typowo rolniczą, użytki rolne i lasy stanowią tu ponad 90% powierzchni. Potencjał społeczny gminy jest bardzo niski w skali powiatu i województwa. Na terenie gminy działa niewiele podmiotów gospodarczych, w tym większość stanowią osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. Najwięcej podmiotów działa w sekcji handel, naprawa pojazdów samochodowych i budownictwo. Państwowe zakłady produkcyjne na terenie Sulikowa, które niegdyś zatrudniały wiele kobiet i mężczyzn dzisiaj nie istnieją. Jedynym większym zakładem przemysłowym jest Lafarge Kruszywa i Beton Sp. z o.o. Produkcja betonu towarowego. Obecnie mieszkańcy gminy podejmują zatrudnienie w okolicznych miejscowościach tj. w Zgorzelcu, Zawidowie oraz w Bogatyni, a także poza granicami kraju, w czeskich lub niemieckich miejscowościach przygranicznych dojeżdżając codziennie do miejsca pracy, bez konieczności opuszczania kraju.

### **2.2. Rynek napojów alkoholowych**

Maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy została ustalona przez podjęcie Uchwały Nr XLI/334/18 Rady Gminy Sulików z dnia 2 sierpnia 2018r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, odrębnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży na terenie gminy Sulików oraz Uchwały Nr XLI/333/18 Rady Gminy Sulików z dnia 2 sierpnia 2018r. w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Sulików. Należy zaznaczyć, że maksymalna liczba tych zezwoleń wynosi odpowiednio 22 sztuki i 8 sztuk dla każdej grupy procentowej tj. 66 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz 24 zezwolenia przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.

W gminie Sulików ilość wykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na dzień 07.12.2020r. dla poszczególnych grup procentowych wygląda następująco:

- dla napojów zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo, w tym przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi 11 sztuk, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 2 sztuki;

- dla napojów powyżej 4,5 % do 18 % zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), w tym przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi – 9 sztuk, natomiast przeznaczonych w miejscu sprzedaży – 0 sztuk;

- dla napojów zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu, w tym przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosi - 9 sztuk, natomiast przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży – 2 sztuki.

Łącznie wykorzystano 33 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, 29 sztuk przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i 4 sztuki w miejscu sprzedaży.

Powyższe dane obrazuje tabela nr 1.

**Tabela 1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych – stan na dzień 07.12.2020r.**

Ilość wykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo, w tym przeznaczonych do spożycia:	13
- poza miejscem sprzedaży	11
- w miejscu sprzedaży	2
Ilość wykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18,0% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), w tym przeznaczonych do spożycia:	9
- poza miejscem sprzedaży	9
- w miejscu sprzedaży	0
Ilość wykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 18,0% zawartości alkoholu, w tym przeznaczonych do spożycia:	11
- poza miejscem sprzedaży	9
- w miejscu sprzedaży	2

Zródło: Urząd Gminy Sulików

Według stanu na dzień 22 październik 2020r., gminę Sulików zamieszkuje 5989 mieszkańców. Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych wynosi 13 (tj. 11 - dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, 2 - w miejscu sprzedaży). Tak więc na jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypada ok. 461 mieszkańców.

W roku 2020 nie wydano żadnego zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom uprawnionym do ubiegania się o zezwolenie w związku z organizacją imprez okolicznościowych. W roku 2020 nie złożono zawiadomienia o popełnieniu przestępstwa do policji lub prokuratury w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 43 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Nie podjęto również decyzji w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, za sprzedaż alkoholu osobom niepełnoletnim. Gmina nie podjęła żadnej decyzji w sprawie wygaśnięcia zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie art. 18 ust. 12 pkt. 1-



2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (upływ terminu ważności zezwolenia; likwidacja punktu sprzedaży).

### 2.3. Wielkość spożycia napojów alkoholowych

Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych podaje, że średnia spożycia alkoholu na jednego mieszkańca Polski w roku 2019 wynosiła 9,78 l i była wyższa od średniej z 2018r. (9,55 l). Wzrosło spożycie wyrobów spirytusowych oraz wina, natomiast nieznacznie spadło spożycie piwa. Spożycie wyrobów spirytusowych znajduje się na najwyższym poziomie.

**Tabela 2. Struktura spożycia napojów alkoholowych w procentach w przeliczeniu na 100% alkohol w latach 2016-2019.**

Napoje alkoholowe	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.
Wyroby spirytusowe	34,2%	35,2%	34,6%	37,8%
Wino i miody pitne	7,4%	7,8%	7,5%	7,6%
Piwo	58,4%	57,8%	57,9%	54,6%

Źródło: PARPA na podstawie danych GUS

Przyjmuje się założenie, iż w jednym litrze:

1. piwa zawartych jest 5,5% alkoholu,
2. wina (miodu pitnego) zawartych jest 12% alkoholu.

### 2.4. Dostępność fizyczna alkoholu

Jednym z najskuteczniejszych instrumentów ograniczenia zakresu problemów alkoholowych jest administracyjne i prawne ograniczenie dostępności alkoholu. W Polsce zasadniczą rolę w przedmiotowych regulacjach odgrywają jednostki samorządu terytorialnego. Wskaźnikiem umożliwiającym monitorowanie problemu dostępności alkoholu na poziomie lokalnym jest liczba zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz liczba decyzji w sprawie cofnięcia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych podejmowanych w gminie.

### 2.5. Młodzież – jako grupa ryzyka

Spożywanie alkoholu przez młodzież jest najczęściej występującym zachowaniem ryzykownym w tej grupie społecznej. Informacji na temat rozpowszechnienia picia alkoholu przez młodzież dostarczają m. in. badania ankietowe prowadzone zgodnie z metodologią międzynarodowego *Europejskiego Programu Badań Ankietowych w Szkołach* (ESPAD).

Napoje alkoholowe są najbardziej rozpowszechnioną substancją psychoaktywną wśród młodzieży. Chociaż raz w ciągu całego swojego życia piło 80,0% uczniów z młodziej grupy i 92,8% uczniów z starszej grupy. Picie napojów alkoholowych jest na tyle rozpowszechnione, że w czasie ostatnich 30 dni przed badaniem piło 46,7% piętnasto-szesnastolatków i 76,1% siedemnasto-osiemnastolatków. Najbardziej popularnym napojem alkoholowym wśród całej młodzieży jest piwo, a najmniej – wino. Wysoki odsetek badanych przyznaje się do przekraczania progu nietrzeźwości. W czasie ostatnich 30 dni przed badaniem, chociaż raz upiło się 11,3% uczniów z młodziej kohorty i 18,8% ze starszej grupy wiekowej. W czasie całego życia ani razu nie upiło się tylko 66,7% uczniów młodziej i 43,4% uczniów starszych.<sup>2</sup>

Wyniki badania wskazują na znacznie niższy poziom rozpowszechnienia używania substancji nielegalnych, niż legalnych, zwłaszcza alkoholu i tytoniu. Większość badanych nigdy po substancje nielegalne nie sięgała. Wśród tych, którzy mają za sobą takie doświadczenia większość stanowią osoby, które co najwyżej eksperymentowały z marihuaną lub haszyszem. Chociaż raz w ciągu całego życia używało tych substancji 21,4% młodziej uczniów i 37,0% starszych uczniów. Na drugim miejscu pod względem rozpowszechnienia używania substancji nielegalnych wśród uczniów gimnazjów jest amfetamina (4,2%), a wśród uczniów szkół wyższego poziomu – ecstasy (5,1%). Aktualne, okazjonalne używanie substancji nielegalnych, czego wskaźnikiem jest używanie w czasie ostatnich 12 miesięcy, także stawia marihuanę lub haszysz przetwory konopi na pierwszym miejscu pod względem rozpowszechnienia. W klasach trzecich gimnazjów używa tych środków ponad 16,7% uczniów, w klasach drugich szkół ponadgimnazjalnych – 29,6%. W czasie ostatnich 30 dni przed badaniem 9,0% uczniów klas trzecich gimnazjów i 15,1% uczniów klas drugich szkół ponadgimnazjalnych używało marihuany lub haszyszu. Zarówno eksperymentowanie z substancjami nielegalnymi, jak ich okazjonalne używanie jest bardziej rozpowszechnione wśród chłopców niż wśród dziewcząt. Do problemowych użytkowników marihuany lub haszyszu zidentyfikowanych przy pomocy testu przesiewowego zaliczyć można 5,2% gimnazjalistów oraz 6,7% uczniów ze starszej kohorty. Rozpowszechnienie używania nowych substancji psychoaktywnych, czyli tzw. „dopalaczy” jest niższe niż przetworów konopi. Wśród gimnazjalistów 5,2%, a wśród starszych uczniów 5,3% używało kiedykolwiek tych substancji. Odsetek gimnazjalistów, którzy sięgali po „dopalacze” w czasie ostatnich 30 dni przed badaniem wyniósł 2,5%. W starszej kohorcie takich uczniów było 2,2%. Używanie nowych substancji psychoaktywnych jest bardziej rozpowszechnione wśród chłopców niż wśród dziewcząt. Uwagę zwraca wysoki poziom dostępności napojów alkoholowych przejawiający się w ocenach respondentów. Na tym tle dostępność substancji nielegalnych jest oceniana niżej. Spośród substancji nielegalnych najwyżej oceniana jest dostępność przetworów konopi. Badani narażeni są przede wszystkim na oferty napojów alkoholowych, spośród substancji nielegalnych uczniom najczęściej proponowane są przetwory konopi oraz alkohol produkowany nielegalnie domowym sposobem. Większość młodzieży jest dobrze zorientowana w zakresie ryzyka szkód zdrowotnych i społecznych związanych z używaniem substancji psychoaktywnych. O stopniu ryzyka, według ocen respondentów, decyduje bardziej nasilenie używania, niż rodzaj substancji. Oczekiwania wobec alkoholu oraz

<sup>2</sup> Sierosławki J. Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną. Raport z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2019r. Warszawa 2020r.

marihuany i haszyszu formułowane przez młodzież szkolną odwołują się w większym stopniu do pozytywnych konsekwencji niż ewentualnych szkód.<sup>3</sup>

We wrześniu 2020r. z inicjatywy Koordynatora Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych we współpracy z Dyrektorami i Pedagogami szkół z terenu Gminy Sulików przeprowadzono badania klas VI-VIII, na podstawie których opracowana została Diagnoza Problemów Społecznych. Raport z badań pozwala na określenie mocnych i słabych stron, a także szans i zagrożeń nad którymi należałoby rozpocząć prace naprawcze.

Z Diagnozy Problemów Społecznych wynika, że wśród młodzieży szkół podstawowych z terenu gminy Sulików:

- a) Problem alkoholowy wśród dzieci i młodzieży na terenie gminy istnieje, jednak na tym etapie nie przybiera drastycznie dużych rozmiarów. 9,2% uczniów klas VI-VIII spożywało alkohol. Były to raczej jednorazowe sytuacje, bądź picie od czasu do czasu.
- b) Wiek inicjacji alkoholowej młodych mieszkańców gminy Sulików określa się na 12-13 lat.
- c) Na spożywanie alkoholu uczniowie nie mają przyzwolenia rodziców.
- d) Społeczność uczniowska objęta badaniem ma na co dzień styczność z alkoholem, gdyż jest on obecny w ich środowisku domowym – 50,4% respondentów przyznała, że ich rodzice piją alkohol oraz 16,3%, że alkohol spożywany jest przez rodzeństwo.
- e) W opinii 10,8% uczniów spożywanie alkoholu nie jest szkodliwe.
- f) Wśród uczniów objętych badaniem są tacy, którzy przyznają, iż ich poziom wiedzy w zakresie skutków picia alkoholu jest niewystarczający - 11,6%.
- g) Młodzież szkolna nie zna instytucji działających na terenie gminy niosących pomoc osobom uzależnionym od alkoholu – 85,3%.
- h) Wyniki badań wskazują na fakt, że wśród badanej młodzieży pobierającej naukę w szkołach podstawowych w gminie Sulików nie występują problemy z narkomanią. Należy tu jednak zachować czujność, ponieważ czas pomiędzy zakończeniem edukacji na etapie szkoły podstawowej, a rozpoczęciem w szkole średniej może być okresem inicjacji narkotykowej. Wiek dojrzewania jest nierzadko czasem testowania rzeczywistości. Zdaniem 9,3% uczniów szkół podstawowych na terenie gminy nie jest trudno zdobyć narkotyki i inne substancje psychoaktywne.
- i) Co siódmy uczestnik badania jest przekonany o nieszkodliwości narkotyków i innych substancji psychoaktywnych.
- j) Młodzież szkolna nie zna instytucji działających na terenie gminy niosących pomoc osobom uzależnionym od narkotyków i innych substancji psychoaktywnych – 84,5%.<sup>4</sup>

### **3. Najważniejsze problemy społeczne będące skutkiem spożywania alkoholu**

#### **3.1. Szkody zdrowotne spowodowane używaniem alkoholu**

Nadużywanie alkoholu jest jednym z czynników silnie obniżających stan zdrowotności społeczeństwa. Problemy zdrowotne nie wynikają wyłącznie z uzależnienia od alkoholu, ale powstają także wśród osób nieuzależnionych, które sytuacyjnie lub okresowo nadużywają alkoholu. Alkohol działa szkodliwie na niemal wszystkie tkanki i narządy. Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) alkohol znajduje się na trzecim miejscu wśród czynników ryzyka dla zdrowia populacji. Ponad 60 rodzajów chorób i urazów ma związek ze

<sup>3</sup> Tamże.

<sup>4</sup> Diagnoza Problemów Społecznych w Gminie Sulików, Sulików 2020r.

spożywaniem alkoholu. Choroby występujące na tle nadużywania alkoholu to przede wszystkim: nadciśnienie tętnicze, choroby wątroby, niektóre typy nowotworów, zaburzenia psychiczne, zwłaszcza o charakterze depresyjnym i lękowym. Nadużywanie alkoholu jest przyczyną uszkodzeń ciała i śmierci w wyniku wypadków, przemocy, zatruc. Corocznie – z przyczyn bezpośrednio i pośrednio związanych z nadużywaniem alkoholu – w Polsce umiera ok. 10 tys. osób.<sup>5</sup>

Narażenie płodu na działanie alkoholu powoduje wystąpienie wielu nieprawidłowości w zakresie rozwoju fizycznego oraz umysłowego, w konsekwencji prowadząc do zaburzeń zachowania i funkcjonowania społecznego, które trwają całe życie. Zespół tych cech nosi nazwę Alkoholowy Zespół Płodowy (*Fetal Alcohol Syndrome – FAS*). Około 70% dzieci z FAS nigdy nie osiąga zdolności do samodzielnego życia. Badania przeprowadzone przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2013-2015 – projekt *ALICJA Populacyjne badanie rozpowszechnienia FASD w Polsce oraz walidacja różnych badań przesiewowych dzieci w wieku 7-9 lat* wykazały, że w Polsce rodzi się co najmniej 20 na każde 1 000 żywych urodzeń dzieci z uszkodzeniem ośrodkowego układu nerwowego wywołanego piciem alkoholu przez matkę w okresie ciąży. Niska świadomość społeczna w zakresie szkód, jakie powoduje picie alkoholu na rozwijający się płód, brak rzetelnej wiedzy na temat FASD wśród służb medycznych, psychologów, terapeutów sprawia, że tylko nielicznym dzieciom stawiana jest prawidłowa diagnoza. Brak właściwego rozpoznania, a zatem odpowiedniej interwencji, prowadzi do nasilania się objawów wtórnych i pogłębienia się obszarów zaburzeń.<sup>6</sup>

### 3.2. Szkody społeczne spowodowane używaniem alkoholu

Alkoholizm ma wymiar społeczny, dlatego też jego skutki są dalekosiężne. Nie ograniczają się one do fizycznej, psychicznej i behawioralnej degradacji osoby pijącej. Skutkami alkoholizmu dotknięte jest życie wszystkich, którzy taką osobę otaczają. Picie szkodliwe bądź uzależnienie ma wpływ na życie zawodowe, przyczyniając się do niskiej efektywności w pracy oraz częstych absencji. Utrata pracy może spowodować bezrobocie, co prowadzi do obniżenia poziomu materialnego zarówno jednostki jak i rodziny a nawet utraty dachu nad głową. Sytuacja, która się wytwarza wzmaga frustrację, stres i napięcie. Uzależnienie jest jedną z istotniejszych przesłanek powodujących wykluczenie społeczne. Ponadto, osoby uzależnione od alkoholu doświadczają społecznej stygmatyzacji, zarówno podczas picia jak i podczas utrzymywanej abstynencji i leczenia. Biorąc pod uwagę wymiar społeczny uzależnienia od alkoholu, poniżej zaprezentowano najistotniejsze problemy w gminie Sulików.

### 3.3. Ubóstwo

Informacje na temat świadczeń pomocy społecznej udzielanych osobom i rodzinom z powodu występowania alkoholizmu oraz przemocy w rodzinie na poziomie kraju przedstawiają statystyki Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Natomiast dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie wskazują, że w 2020 roku pomocą finansową

---

<sup>5</sup> Dane Głównego Urzędu Statystycznego.

<sup>6</sup> Dane projektu *ALICJA Rozpowszechnienie FASD w Polsce*; Projekt realizowany w latach 2013-2015 przez PARPA, we współpracy ze Światową Organizacją Zdrowia (WHO), zaakceptowany przez Komisję Bioetyczną Instytutu Psychiatrii i Neurologii (IP i N) w Warszawie.

z bezzwrotnych środków funduszu pomocy społecznej objęto 136 rodzin z terenu gminy Sulików.

**Tabela 3. Dane dotyczące pomocy finansowej dla rodzin z problemem alkoholowym udzielonej w latach 2016-2020 przez GOPS**

Obszar	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Ogólna liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej GOPS	239	206	156	159	136
Liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej GOPS objętych tą pomocą z powodu uzależnienia lub nadużywania alkoholu przez co najmniej jednego z członków rodziny	26	26	19	20	23
Wielkość środków finansowych przeznaczonych przez GOPS na pomoc rodzinom z problemem alkoholowym (wartość w zł)	94 216,00	83 190,51	47 295,86	83 693,09	57407,66

Źródło: Dane z GOPS w Sulikowie (za 2020r. dane na dzień 07.12.2020r.)

W roku 2016 liczba rodzin korzystających z pomocy materialnej GOPS wynosiła 239 rodzin, w roku 2017 – 206 rodzin, w roku 2018 – 156 rodzin. Zauważyć można więc tendencję malejącą. W roku 2019 rodzin tych było 159, natomiast w 2020 roku o 23 rodziny mniej. W roku 2020r. przeznaczono 57 407,66 zł środków finansowych na pomoc rodzinom z problemem alkoholowym, tj. o 26 285,43 zł mniej niż w roku 2019.

### 3.4. Dysfunkcje rodziny z problemem alkoholowym

Rodzina z problemem alkoholowym to rodzina, w której co najmniej jeden z członków pije w sposób nadmierny, szkodliwy lub niekontrolowany. Uzależnienie od alkoholu członka rodziny i związane z tym nieprawidłowości w jego funkcjonowaniu wywiera negatywny wpływ na pozostałych członków rodziny, zarówno dorosłych jak i dzieci, powodując problemy zdrowotne, psychologiczne, społeczne i materialne. Rodzina z problemem alkoholowym charakteryzuje się pewnymi cechami, które służą przystosowaniu się do istniejącej sytuacji. Istotnym problemem z punktu widzenia społeczności lokalnej są szkody społeczne i rozwojowe, jakie zachodzą u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym. Dzieci wychowujące się w rodzinach z problemem alkoholowym żyją w ciągłym stresie, napięciu i doświadczają wielu traumatycznych wydarzeń w związku z uzależnieniem rodziców. Brak im poczucia bezpieczeństwa emocjonalnego i fizycznego, co powoduje zaburzenia emocjonalne oraz psychiczne. Rodzic/rodzice nie spełniają swojej podstawowej funkcji – zapewnienia opieki i wychowania, zatem niezbędne staje się uruchomienie zewnętrznych mechanizmów, mających na celu pomoc dziecku i rodzinie. Taką rolę odgrywają placówki wsparcia dziennego oraz inne instytucje systemu wspierania rodziny.

W gminach, w których nie ma placówek leczenia uzależnienia od alkoholu lub dostęp do nich jest utrudniony, np. ze względu na dużą odległość lub kłopotliwy dojazd, a do takich należy gmina Sulików, ważną rolę w lokalnym systemie pomocy pełnią punkty konsultacyjne.

Do ich zadań nie należy jednak prowadzenie psychoterapii osób uzależnionych, która jest zbiorem świadczeń zdrowotnych, a te udzielane są wyłącznie przez podmioty prowadzące działalność leczniczą. Zadaniem punktu konsultacyjnego jest diagnozowanie problemów całej rodziny i udzielanie wsparcia dla wszystkich jej członków (dorosłych i dzieci).

W 2020r. w Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym dla osób uzależnionych i ich rodzin udzielono 12 porad dla 8 osób uzależnionych od alkoholu. Przeprowadzono 7 rozmów motywujących do podjęcia leczenia odwykowego. Ponadto udzielono 1 poradę dla osoby stosującej przemoc w rodzinie.

**Tabela 4. Liczba osób korzystających z Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego Dla Osób Uzależnionych i członków Ich Rodzin w Sulikowie**

Forma pracy	Liczba osób korzystających z usług Punktu Konsultacyjno-Informacyjnego dla osób uzależnionych i ich rodzin				
	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Porady w zakresie istoty choroby alkoholowej i metod jej leczenia	21	19	17	43	12
Rozmowy motywujące do podjęcia leczenia odwykowego	11	14	14	15	7
Osoby, które zmotywowano do dobrowolnego podjęcia leczenia odwykowego	3	1	2	1	0
Interwencje w sprawach przemocy w rodzinie	2	3	2	8	1

Źródło: Dane z GOPS w Sulikowie (za 2020r. dane na dzień 30.11.2020r.)

### 3.5. Przemoc w rodzinie

W literaturze wyróżniono czynniki, które określają prawdopodobieństwo wystąpienia przemocy w rodzinie. Wśród nich, nadużywanie alkoholu wymienione jest jako jeden z najważniejszych. Na przestrzeni lat w Polsce obserwuje się stały wzrost przypadków występowania przemocy w rodzinie, a zarazem wzrost liczby osób wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie, będących pod wpływem alkoholu.

Z badań wynika, że istnieje wysoka zależność pomiędzy stanem nietrzeźwości osoby stosującej przemoc w rodzinie a występującymi epizodami przemocy. Zależność tę odnotowano zarówno w relacjach ofiar jak i sprawców przemocy. Ponadto, występowała ona w każdym rodzaju przemocy. Badane osoby dorosłe będące ofiarami przemocy w rodzinie stwierdziły, że najczęstszą okolicznością towarzyszącą przemocy jest alkohol. Ponadto badania wykazały związek między tendencją do nadużywania alkoholu a stosowaniem poszczególnych rodzajów przemocy wobec dzieci. Średnio 30% uczniów doświadczających przemocy w rodzinie oceniła, że przynajmniej jedno z rodziców/opiekunów prawnych nadużywa alkoholu.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, Raport cząstkowy. Badania porównawcze oraz diagnoza skali występowania przemocy w rodzinie wśród osób dorosłych i dzieci, z podziałem na poszczególne formy przemocy wraz z opisem charakterystyki ofiar przemocy w sprawców, 2014r.

Wskaźnikiem pozwalającym na ocenę skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Sulików jest liczba uruchomionych procedur *Niebieska Karta*. Dane zawiera poniższa tabela.

**Tabela 5. Zestawienie Niebieskich Kart sporządzonych w latach 2016 – 2020**

Instytucja zakładająca Niebieską Kartę	Liczba Niebieskich Kart przekazana Przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego				
	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Policja	6	14	7	9	9
GKRPA	0	0	0	0	0
GOPS	0	2	5	2	1
Oświata	0	0	0	0	0
Inne	0	0	0	0	1
Razem	6	16	12	11	11

Zródło: Dane z GOPS w Sulikowie (za 2020r. dane na dzień 30.11.2020r.)

Inne - w tym przypadku oznacza Wielospecjalistyczny Szpital Kliniczny z Polikliniką SPZOZ we Wrocławiu.

Dane ujęte w tabeli wskazują na fakt, że w ciągu ostatnich dwóch lat mamy do czynienia z taką samą ilością uruchomionych procedur Niebieskiej Karty na terenie gminy Sulików. Zarówno w roku 2019 jak i w 2020 było ich po 11, gdzie w roku 2018 ich liczba wyniosła 12, a w roku 2017 aż 16.

Najczęściej występujące formy przemocy to przemoc psychiczna (emocjonalna) oraz przemoc fizyczna. Działania zespołu opierały się na podejmowaniu wspólnych działań zmierzających do zniwelowania zjawiska przemocy w rodzinie oraz prowadzeniu rozmów zarówno z osobami doświadczającymi przemocy, jak i z osobami stosującymi przemoc. Rozmowy miały na celu przekazanie informacji na temat skutków doświadczania i stosowania przemocy oraz motywowanie do podjęcia działań zmierzających do poprawy sytuacji w rodzinie, m.in. do skorzystania z Punktu Interwencji Kryzysowej oraz udziału w terapii.

Z przeprowadzonego we wrześniu 2020 roku badania wśród mieszkańców gminy Sulików wynika że:

- a) W opinii 77,0% uczestników badania na terenie gminy Sulików występuje zjawisko przemocy domowej, co stanowi istotny problem.
- b) Zdaniem 49,0% ankietowanych najczęstszą formą przemocy jest naruszenie godności osobistej, natomiast według 31,0% - naruszenie nietykalności.
- c) W ujęciu 90,0% respondentów ofiarami przemocy domowej w gminie Sulików są przede wszystkim kobiety. Co drugi ankietowany twierdzi, że to dzieci najczęściej padają ofiarami przemocy.
- d) Według 89,0% uczestników badania sprawcami przemocy w gminie Sulików najczęściej okazują się mężczyźni.
- e)  $\frac{3}{4}$  uczestników badania jest przekonanych o tym, że agresja w stosunku do członków rodziny w gminie Sulików wynika głównie z alkoholizmu członków rodziny.
- f) Ofiara przemocy w gminie Sulików w pierwszej kolejności może liczyć na pomoc ze strony Sądu – 42,0% oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej – 38,0%.

- g) W opinii uczestników badania skutecznym działaniem wobec osób doznających przemocy domowej byłoby zwiększenie dostępności do poradnictwa prawnego – 72,0% czy większa świadomość społeczeństwa – 64,0%.
- h) Przemoc stosowana jest również wśród uczniów objętych badaniem – doświadczyło jej 43,4% młodych mieszkańców gminy Sulików. Obecna jest w szkole – 32,5%, w domu – 18,6% oraz w sieci – 15,4%.
- i) Najczęstszą formę przemocy wśród uczniów szkół podstawowych gminy Sulików stanowi obgadywanie – 76,0%, popychanie/szarpanie – 53,5% oraz bicie – 40,3% czy hejtowanie – 28,0%.
- j) Co czwarty uczeń uważa, że rozwiązanie konfliktu możliwe jest tylko i wyłącznie dzięki użyciu siły – 26,3%.

**Tabela 6. Dane dotyczące działalności Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przemocy w Rodzinie w 2020r.**

Zakres	Ogółem
Ilość spraw, które wpłynęły w 2020r.	11
Ilość spraw w toku z roku poprzedniego	7
Ilość wniosków skierowanych do Sądu Rodzinnego	0
Liczba „Niebieskich Kart, które wpłynęły do GKRPA	0

Zródło: Dane z GOPS w Sulikowie

W 2020 roku do Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Sulikowie wpłynęło 11 Procedur Niebieskiej Karty, w tym 9 z Posterunku Policji w Zawidowie, 1 z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulikowie oraz 1 z Wojskowego Szpitala Klinicznego z Polikliniką SPZOZ we Wrocławiu. Ponadto kontynuowano 7 procedur Niebieskiej Karty z 2019r.

#### **Pomoc specjalistyczna w ramach Punktu Interwencji Kryzysowej. ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie**

Dane zamieszczone w tabeli nr 7 świadczą o tym, że drastycznie wzrosła liczba osób korzystających ze wsparcia Punktu Interwencji Kryzysowej ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Z uzyskanych informacji z Punktu Interwencji Kryzysowej ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie wynika, że już w 2019 roku zmieniła się specyfika osób korzystających z pomocy specjalistycznej. Do Punktu coraz częściej trafiają nie tylko osoby, które aktualnie doświadczają przemocy lub są uwikłane w problemy alkoholowe, ale osoby które doświadczają przemocy w rodzinie pochodzenia i aktualnie doświadczają wielu problemów w relacjach z partnerami lub mają problemy wychowawcze z dziećmi (DDA). Osoby te wymagają dłuższej pracy terapeutycznej. Po spotkaniach identyfikujących zakres problemów kierowani są na grupę „Przemocy STOP” lub na warsztaty umiejętności rodzicielskich.



**Tabela 7. Dane dotyczące liczby osób korzystających z pomocy Punktu Konsultacyjnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w latach 2016 – 2020**

Osoby korzystające z pomocy	Liczba osób korzystających z pomocy Punktu Konsultacyjnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie				
	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Łączna liczba osób, którym udzielono pomocy psychologicznej i terapeutycznej w związku z przemocą, w tym:	67	72	61	52	85
liczba kobiet	53	58	57	48	73
liczba mężczyzn	12	14	4	4	12

Źródło: dane z Punktu Interwencji Kryzysowej ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Zgorzelcu za 2020r. na dzień 30.11.2020r.

W ramach specjalistycznej pomocy ofiarom przemocy w roku 2020 udzielono 140 porad w różnej formie. Pomocy udzielono 85 osobom, w tym 12 mężczyznom oraz 73 kobietom.

Pomoc obejmowała działania terapeutyczne, edukacyjne i wspierające w sytuacjach kryzysowych. Działania edukacyjne dotyczyły:

- rozpoznawania aktów przemocy, umiejętności reagowania na nie, rozumienia procesów i źródeł powstawania zachowań agresywnych oraz zadań pomocowych różnych służb społecznych,
- roli Niebieskich Kart w powstrzymaniu przemocy,
- sposobów uwalniania się ze związków z osobami stosującymi przemoc trzeźwą i pod wpływem alkoholu,
- praca edukacyjna z osobami współuzależnionymi.

W obszarze pomocy psychologicznej pracowano nad udzielaniem wsparcia w sytuacjach wyuczonej bezradności, poczucia opuszczenia i niewiary we własne możliwości oraz budowania zaplecza emocjonalnego.

Dużo uwagi w pracy z klientami poświęcono roli rodzicielskiej i ochrony dzieci przed przemocą oraz byciem świadkiem przemocy. Służyły temu praca z tragicznym trójkątem Karpmana oraz elementy programu dla rodziców. W pracy z parami główny nacisk położono na naukę nowych form komunikacji w oparciu o Język Marshalla Rosenberga oraz uświadomienie praw i obowiązków w związku. Obszar pomocy terapeutycznej obejmował:

- pracę z lękiem, strachem i bezradnością,
- radzenie sobie ze złością i innymi trudnymi emocjami,
- budowanie poczucia wartości i mocy.

Mając na uwadze krajobraz emocjonalny klientów Punktu i potrzebę szybkiego kontaktu z osobą pomagającą udzielano pomocy również on-line oraz telefonicznie, szczególnie ze względu na pandemię i lock down.

Przyjęto różne warianty pomocy zgodnie z zaleceniami rządu:

- a) sesje indywidualne w kontakcie bezpośrednim z zachowaniem reżimu sanitarnego,
- b) sesje telefoniczne bądź kontakt na skype.
- c) kontakt na Messengerze, WhatsAppie i mailowy.

### 3.6. Nietrzeźwość na drogach, w miejscach publicznych, przestępstwa i wykroczenia

Nietrzeźwość uczestników ruchu drogowego jest jednym z najistotniejszych czynników zwiększających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego. Alkohol jest używką, która w sposób jednoznaczny wpływa negatywnie na cechy psychomotoryczne człowieka, powodując zmiany w postrzeganiu, ocenie zjawisk, sposobie i szybkości reagowania na bodźce, a tym samym przejściowo ograniczając zdolność do precyzyjnej obsługi maszyn i urządzeń mechanicznych. Odnosi się to także do czynności kierowania pojazdami. Z danych uzyskanych z Posterunku Policji w Zawidowie wynika, że w roku 2020 w gminie Sulików zatrzymano większą liczbę nietrzeźwych kierujących (13 osób) w porównaniu do roku poprzedniego (11 osób) oraz kierujących po zażyciu narkotyków – w roku 2020 – 4 osoby, w roku 2019 – 1 osoba w latach 2017-2018 – 0 osób. Ponadto z informacji przekazanych przez Posterunek Policji w Zawidowie wynika, że w roku 2020 zatrzymano 17 nietrzeźwych rowerzystów.

**Tabela 8. Dane dotyczące przestępstw drogowych w gminie Sulików w latach 2016-2020**

Rodzaj przestępstwa	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Kierujący po alkoholu	15	17	15	11	13
Zatrzymani do wytrzeźwienia	4	0	11	6	7
Kierujący po narkotykach	1	0	0	1	4
Łącznie	20	17	26	18	24

Źródło: dane Posterunku Policji w Zawidowie, za 2020r. na dzień 2.12.2020r.

Spożywanie alkoholu jest jedną z podstawowych przyczyn naruszenia prawa. Często jest on motywem, dla którego przestępstwo zostaje popełnione oraz w dużej mierze ma wpływ na sposób jego realizacji. Pod jego wpływem obniża się poziom krytycyzmu, maleje możliwość obiektywnej oceny własnego zachowania oraz wyzwała się agresja.

**Tabela 9. Dane dotyczące interwencji Policji w związku z nietrzeźwością w gminie Sulików w latach 2016-2020**

Rodzaj zdarzenia	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Interwencje domowe, gdzie sprawcy działali pod wpływem alkoholu	9	12	8	6	12
Liczba nietrzeźwych osób poniżej 18 roku życia zatrzymanych lub odwiezionych do domów rodzinnych	0	0	0	0	0

Liczba zatrzymań osób nietrzeźwych w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych	4	3	0	6	7
---	---	---	---	---	---

Źródło: dane Posterunku Policji w Zawidowie, za 2020r. na dzień 2.12.2020r.

Analizując dane zawarte w tabeli nr 9 w latach 2018-2019 można zauważyć tendencję spadkową liczb interwencji domowych, gdzie sprawcy działali pod wpływem alkoholu. Rok 2020 natomiast to wzrost interwencji o 100,0% względem roku poprzedniego.

**Tabela 10. Dane dotyczące przestępstw narkotykowych w gminie Sulików w latach 2016-2020.**

Rodzaj przestępstwa	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.	2020r.
Posiadanie	9	5	8	8	5
Produkcja	1	0	0	1	0
Uprawa	2	0	1	0	0
Handel	1	0	0	1	0
Przemyt	0	0	0	0	0
Łącznie	13	5	9	10	5

Źródło: dane Posterunku Policji w Zawidowie, za 2020r. na dzień 2.12.2020r.

Wyżej wskazane dane pokazują, że w Gminie Sulików mamy do czynienia głównie z przestępstwami dotyczącymi posiadania narkotyków. W roku 2020 liczba ich wyniosła 5.

### 3.7. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie

W roku 2020 Komisja prowadziła działania polegające na wykonywaniu czynności zmierzających do poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu. W zgłoszonych sprawach przeprowadzono rozmowy, motywowano do poddania się leczeniu odwykowemu na zasadach dobrowolności, pouczano o szkodliwym wpływie alkoholu na organizm, na sytuację rodzinną, kierowano na badania do biegłych oraz współpracowano z Sądem Rejonowym w Zgorzelcu, Wydział III Rodzinny i Nieletnich w celu wydania postanowienia o stacjonarnym lub niestacjonarnym leczeniu odwykowym.

**Tabela 11. Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie w 2020r.**

Zakres	Ogółem
Ilość nowych spraw, które wpłynęły do GKRPA	7
Sprawy w toku z roku poprzedniego	10
Ilość wniosków skierowanych do Sądu Rodzinnego	6
Stwierdzony przez biegłych brak uzależnienia	0
Zakończenie postępowania (brak przesłanek ustawowych)	3
Ilość opinii biegłych sądowych wydanych w postępowaniu o przymusowe leczenie odwykowe	3
Liczba rodzin, których dotyczyły „NK”	0

Źródło: Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie

Analiza powyższych danych diagnostycznych wskazuje, że w roku 2020 do najważniejszych działań podejmowanych i finansowanych przez gminę Sulików należy zaliczyć: programy profilaktyczne w szkołach, pomoc psychologiczną i wychowawczą dla rodzin dysfunkcyjnych, przeciwdziałanie przemocy w rodzinach, pomoc dla rodziców, których dzieci nadużywają środków zmieniające świadomość oraz zwiększenie dostępności leczenia uzależnień.

Szkody wynikające z nadużywania alkoholu występują w bardzo różnych obszarach polskiej rzeczywistości. Nie można ich uniknąć, ale można zmniejszać ich rozmiary i dotkliwość.

Przedstawione płaszczyzny problemowe stanowią obszar szeroko pojętego zdrowia publicznego. Art. 68 ust. 1 Konstytucji RP mówi, iż „Każdy ma prawo do ochrony zdrowia”, natomiast w ust. 2 stwierdza się, że „obywatelom, niezależnie od ich sytuacji materialnej, władze publiczne zapewniają równy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych”.

Narodowy Program Zdrowia na lata 2016-2020 zakłada działania w obszarze zdrowia publicznego realizowane w oparciu o ustawę z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym, mające na celu: wydłużenie życia Polaków, poprawę jakości ich życia związanej ze zdrowiem oraz ograniczanie społecznych nierówności w zdrowiu wynikających z uwarunkowań społeczno-ekonomicznych. W myśl przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016–2020 (Dz.U. poz. 1492) cele operacyjne Programu obejmują:

- poprawę sposobu żywienia, stanu odżywienia oraz aktywności fizycznej społeczeństwa;
- profilaktykę i rozwiązywanie problemów związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, uzależnieniami behawioralnymi i innymi zachowaniami ryzykownymi;
- profilaktykę problemów zdrowia psychicznego i poprawę dobrostanu psychicznego społeczeństwa;
- ograniczenie ryzyka zdrowotnego wynikającego z zagrożeń fizycznych, chemicznych i biologicznych w środowisku zewnętrznym, miejscu pracy, zamieszkania, rekreacji oraz nauki;
- promocję zdrowego i aktywnego starzenia się;
- poprawę zdrowia prokreacyjnego.

W celu głębszego rozeznania aktualnych problemów wśród mieszkańców gminy w 2020 roku przeprowadzono Diagnozę Problemów Społecznych w Gminie Sulików, na podstawie której opracowano raport obrazujący stan problemów, dając realną szansę na poprawę bądź wdrożenie właściwych środków zaradczych m.in. na problemy uzależnienia od alkoholu, narkotyków, przemocy i cyberprzemocy, jak również w zakresie innych obszarów także istotnych w dobie dnia dzisiejszego, takich jak uzależnienie od komputera i Internetu.

Ponadto na zlecenie Koordynatora Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień w dniu 05 listopada 2020r. firma Centrum Działań Profilaktycznych przeprowadziła na terenie Gminy Sulików terenowe szkolenia sprzedawców napojów alkoholowych wraz ze sprawdzeniem potencjalnej dostępności alkoholu dla osób niepełnoletnich oraz nietrzeźwych. Celem zadania było ograniczenie naruszeń prawa

w zakresie sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom niepełnoletnim, a także zwiększenie liczby sprzedawców, którzy potwierdzają wiek młodo wyglądających klientów.<sup>8</sup>

### **Wyniki audytu:**

Na początku listopada 2020r. została przeprowadzona rekrutacja „tajemniczych klientów” [TK] realizujących pierwsze audyty (przed szkoleniem w punkcie) a także ich przeszkolenie. W wyniku tych działań w dniu 05.11.2020r. w I etapie audytu specjalnie przeszkolona 18-letnia dziewczyna, wyglądająca nawet młodziej (na około 17 lat), udała się wraz z trenerem CDP – do punktów sprzedaży i podjęła próbę zakupu alkoholu (najczęściej piwa). Celem badania było sprawdzenie, czy sprzedający/sprzedająca poprosi „Tajemniczego Klienta” o dokument tożsamości potwierdzający jego pełnoletniość.

Niestety w praktycznie wszystkich ze sprawdzonych punktów sprzedających alkohol (8 na 13 pkt, 5 nieczynnych) podczas próby zakupu alkoholu przez Tajemniczego Klienta, sprzedawcy nie wymagali dokumentu potwierdzającego wiek nabywcy. Spośród 8 sprzedawców tylko dwóch poprosiło o okazanie dokumentu potwierdzającego pełnoletniość, jednak i tak sprzedali alkohol po zapewnieniu przez tajemniczego klienta, iż zostawił go w domu.

Bezpośrednio po próbie zakupu, trener CDP przeprowadził w punktach sprzedaży szkolenie dotyczące konsekwencji sprzedaży alkoholu osobom nieletnim, które podyktowane m.in. jest tym, że nawet za jednorazową sprzedaż niepełnoletnim grożą im wysokie kary – z utratą zezwolenia włącznie. Nikt nie ma wieku wypisanego na twarzy. Chcemy więc w taki sposób uchronić sprzedawców przed nieświadomym popełnieniem przestępstwa.<sup>9</sup>

### **3.8. Podsumowanie**

Mając na uwadze wcześniej opisane zagrożenia społeczne ważne jest systematyczne weryfikowanie ryzykownych przekonań i zachowań. Propagowanie działań profilaktycznych w placówkach oświatowych przyczyni się do zmniejszenia ryzyka sięgania po alkohol i środki odurzające przez osoby niepełnoletnie. Istotne jest także wyrobienie wśród członków społeczności przekonania, że picie alkoholu przez osoby niepełnoletnie jest zjawiskiem bardzo niepożądanym i nie należy ich w tym wspierać. Wskazane jest tworzenie i stałe wzbogacanie lokalnej oferty pomocy dla rodzin, w których występuje problem uzależnień i przemocy.

Istotne jest podjęcie zorganizowanych instytucjonalnych działań, mających na celu pełniejsze zidentyfikowanie rodzin wymagających pomocy (zarówno ze względu na uzależnienia, jak i przemoc) oraz dostarczenie im jak najpełniejszego wsparcia. Z badań naukowych wynika, iż dzieci alkoholików są bardziej narażone na tego typu uzależnienie, zaś dzieci bite same jako dorośli częściej biją.

Tylko dzięki skoordynowanym, spójnym działaniom instytucji, a także społeczności lokalnej możliwa jest skuteczna profilaktyka i rozwiązywanie problemów alkoholowych, narkomanii oraz przemocy w rodzinie czy szkole.

<sup>8</sup>Przeprowadzenie badań społecznych w punktach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Sulików 2020. Centrum Działań Profilaktycznych, s. 8.

<sup>9</sup>Tamże, s. 9.

## **4. Cele i zadania programu**

### **4.1. Cele Programu**

Celem głównym Programu jest ograniczanie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania napojów alkoholowych i używania innych środków psychoaktywnych poprzez podnoszenie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców gminy Sulików.

Cele szczegółowe:

- a) dążenie do zwiększania świadomości społecznej w zakresie właściwego postrzegania problemów uzależnień,
- b) profilaktyka problemów alkoholowych, narkotykowych, leczenie uzależnienia i współuzależnienia,
- c) wspieranie osób i rodzin z problemem alkoholowym, narkotykowym w tym z problemem przemocy w rodzinie.

**Adresatami Programu są mieszkańcy gminy Sulików, w szczególności:**

- a) osoby i rodziny z problemem alkoholowym, narkotykowym,
- b) osoby uzależnione i współuzależnione,
- c) dzieci i młodzież, w tym m.in. z grup podwyższonego ryzyka, ze środowisk zagrożonych z powodu dysfunkcji lub sytuacji społeczno-psychologicznej, a także ich rodzice,
- d) osoby zajmujące się zapobieganiem występowania problemów alkoholowych i pomocą osobom i rodzinom z problemem alkoholowym oraz osobom i rodzinom z problemem przemocy,
- e) osoby doświadczające przemocy oraz osoby stosujące przemoc w rodzinach z problemem alkoholowym,
- f) podmioty publiczne, społeczne i prywatne działające w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

### **4.2. Zadania Programu:**

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na 2020r. zawiera zadania określone w powołanych na wstępie ustawach, które będą realizowane w formach dostosowanych do aktualnych potrzeb lokalnych, z wykorzystaniem istniejących zasobów służących rozwiązywaniu problemów wynikających z uzależnień.

**1) Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.**

**Sposób realizacji:**

- a) informowanie osób uzależnionych o istniejących placówkach ambulatoryjnych i ośrodkach terapeutycznych,
- b) pomoc osobom uzależnionym w szybkim podjęciu leczenia (motywacja, kierowanie, edukacja, wspieranie psychiczne, porady prawne, praca socjalna),
- c) pomoc psychologiczna dla ofiar i sprawców przemocy domowej,
- d) prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla Osób Uzależnionych i ich rodzin,
- e) finansowanie szkoleń służb z zakresu problemów alkoholowych i narkotykowych oraz przemocy w rodzinie,
- f) współpraca właściwych służb (policja, nauczyciele, służba zdrowia, organizacje pozarządowe) w realizowaniu procedury przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
- g) działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie w zakresie wszczynania procedury zobowiązującej do podjęcia leczenia odwykowego.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba osób, którzy po ukończeniu terapii utrzymują abstynencję przez ponad rok,
- b) liczba osób, u których po ukończeniu terapii utrzymują się pozytywne zmiany w funkcjonowaniu rodzinnym, zawodowym i społecznym,
- c) liczba osób uzależnionych i współuzależnionych, korzystających z programów terapeutycznych,
- d) liczba ofiar i sprawców przemocy domowej, którym udzielono wsparcia.

**2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.****Sposób realizacji:**

- k) finansowanie działań zgodnie z zapisami Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy na lata 2021-2025,
- l) finansowanie pomocy psychologicznej, terapeutycznej i prawnej dla osób doznających przemocy,
- m) dofinansowanie zajęć socjoterapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym w formie stacjonarnej i obozowej,
- n) podejmowanie działań interwencyjnych mobilizujących osoby współuzależnione, z syndromem DDA (dorosłych Dzieci Alkoholików), doświadczające przemocy, rodziców i opiekunów dzieci przyjmujących środki chemiczne, do podejmowania profesjonalnej terapii,
- o) rozpowszechnianie materiałów informacyjnych na temat możliwości uzyskania pomocy w gminie,
- p) współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- q) doskonalenie i upowszechnianie standardów interdyscyplinarnej pracy na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie z problemem alkoholowym,
- r) doskonalenie metod interwencji w sytuacji przemocy w rodzinie w ramach procedury „Niebieskie Karty” realizowanych przez członków GKRPA,
- s) budowanie lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- t) edukacja w zakresie interdyscyplinarnej współpracy służb,

- u) podnoszenie kompetencji przedstawicieli instytucji działających w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba porad i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- b) liczba realizowanych programów terapeutycznych dla osób uwikłanych w przemoc,
- c) liczba osób uczestniczących w programach terapeutycznych,
- d) liczba osób przeszkolonych w prowadzeniu interwencji domowych w sytuacjach przemocy w rodzinie,
- e) liczba rodzin z problemem alkoholowym, w których policja wielokrotnie podejmowała interwencję w związku z przemocą domową,
- f) liczba osób zgłaszających się do punktów informacyjno-konsultacyjnych,
- g) liczba rodzin, w których występuje problem uzależnień, objętych pomocą materialną i finansową w ramach pomocy społecznej,
- h) wysokość środków finansowych wydatkowanych na pomoc społeczną rodzinom z problemami uzależnień.

**3) Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.**

**Sposoby realizacji:**

1. Tworzenie możliwości integrowania wszystkich profilaktyków (szczególnie pedagogów i nauczycieli) realizujących programy profilaktyczne dla dzieci i młodzieży:
  - a) organizowanie i finansowanie szkolnych programów profilaktycznych, służących promocji zdrowia, przeciwdziałających uzależnieniom, przemocy,
  - b) finansowanie działań profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży (spektakle i wykłady profilaktyczne),
  - c) organizowanie i dofinansowanie lokalnych imprez profilaktycznych dla młodzieży,
  - d) finansowanie wyposażenia placówek w pomoce i sprzęt niezbędny dla prowadzenia działań profilaktycznych,
  - e) współpraca z jednostkami organizacyjnymi gminy, organizacjami pozarządowymi i związkami wyznaniowymi mająca na celu promocję zdrowia i propagowanie trzeźwych obyczajów,
  - f) dofinansowanie tworzenia i uzupełniania bazy niezbędnej do realizacji alternatywnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież w ramach środowiskowej profilaktyki uzależnień (plac zabaw, boiska),
  - g) organizowanie pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych w ramach programów szkolnych o charakterze profilaktycznym.
2. Inne formy działań w obszarze profilaktyki uzależnień:
  - a) organizowanie lokalnych imprez profilaktycznych dla młodzieży, udział w ogólnopolskich kampaniach,
  - b) finansowanie programów z elementami profilaktyki uzależnień według wniosków złożonych przez placówki oświatowe,
  - c) dofinansowanie działań w obszarze edukacji społeczeństwa,
  - d) dożywianie dzieci uczestniczących w programach profilaktycznych,



- e) prowadzenie szkoleń dla sprzedawców i właścicieli sklepów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych,
3. Działalność profilaktyczna i edukacyjna:
- a) podnoszenie kompetencji realizatorów programów profilaktycznych,
  - b) podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym, skierowanych do całych rodzin, do społeczności lokalnej promujących zdrowy styl życia,
  - c) propagowanie oferty pomocy w zakresie problemów uzależnień:
    - działania edukacyjne z wykorzystaniem broszur, plakatów, ulotek z treściami dotyczącymi problematyki uzależnień,
    - kampanie społeczne,
  - d) uczenie wczesnego rozpoznawania sygnałów wskazujących na rozwijanie się procesu uzależnienia,
  - e) uczenie osobistych umiejętności kontrolowania rozmiarów i wzorów palenia papierosów, picia alkoholu, zażywania środków zmieniających świadomość, korzystania z nowoczesnych technologii,
  - f) zwiększenie skutecznej informacji wobec zaburzeń zachowania, wynikających z używania środków zmieniających świadomość,
  - g) upowszechnianie wiedzy na temat szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba młodzieży, rodziców i nauczycieli uczestniczących w szkolnych programach profilaktycznych,
- b) liczba dzieci i młodzieży uczestniczącej w pozalekcyjnych zajęciach sportowo-rekreacyjnych,
- c) liczba osób biorących udział w szkoleniach na temat szkodliwości spożywania alkoholu przez kobiety w ciąży,
- d) liczba osób - pracowników jednostek organizacyjnych gminy biorących udział w szkoleniach w obszarze profilaktyki uzależnień,
- e) liczba młodzieży, która używała środki zmieniające świadomość,
- f) liczba cofniętych zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych w związku z zabronioną sprzedażą alkoholu nieletnim.

**4) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych, narkotykowych.**

**Sposoby realizacji:**

- a) współpraca z organizacjami pożytku publicznego i innymi organizacjami i osobami realizującymi programy związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, problemów związanych z narkomanią, przemocą w rodzinie,
- b) wspieranie działalności instytucji, stowarzyszeń i ruchów trzeźwościowych realizujących swoje działania statutowe związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów uzależnień,
- c) finansowanie pracy terapeutów związanej z konkretnym programem pomocy psychologicznej,
- d) dofinansowanie programów stanowiących realizację założeń gminy w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień, przemocy w rodzinie.

Wspomaganie działalności służb i instytucji nie jest tożsame z udzielaniem wsparcia finansowego i może oznaczać nawiązanie współpracy służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych czy narkotykowych, bez przekazywania środków finansowych.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba stowarzyszeń współpracujących w ramach programu,
- b) liczba programów realizowanych przez stowarzyszenia i inne organizacje lub osoby działające w obszarze rozwiązywania problemów uzależnień.

**5) Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.**

**Sposoby realizacji:**

- a) opiniowanie przez Komisję wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pod kątem zgodności z uchwałami Rady Gminy Sulików dotyczącymi ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych,
- b) prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń,
- c) inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba interwencji Policji wobec naruszenia warunków sprzedaży alkoholu,
- b) liczba kontroli i interwencji członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zgłoszonych przypadkach sprzedaży napojów alkoholowych osobom nietrzeźwym, nieletnim oraz na kredyt lub pod zastaw,
- c) liczba wszczętych postępowań wyjaśniających,
- d) liczba sklepów i lokali gastronomicznych naruszających prawo zabraniające sprzedawania alkoholu nieletnim.

**6) Współpraca z organizacjami pozarządowymi w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień, a także promowanie inicjatyw społecznych.**

**Sposoby realizacji:**

- a) działania profilaktyczno - edukacyjne wobec osób bezdomnych z problemem alkoholowymi i narkomanii,
- b) wspieranie działań mających na celu przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, przywracaniu do samodzielnego funkcjonowania społecznego i zawodowego.

**Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba osób bezdomnych wobec których podjęto działania,
- b) liczba inicjatyw promujących zdrowy styl życia w środowisku lokalnym.

**5. Realizatorzy Programu**

- a) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie,
- b) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sulikowie,
- c) Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- d) Punkt Konsultacyjny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- e) Punkt Konsultacyjno-Informacyjny Dla Osób Uzależnionych i Członków Ich Rodzin,

- f) Szkoła Podstawowa w Sulikowie,
- g) Szkoła Podstawowa i Oddział Przedszkolny w Biernej,
- h) Przedszkole Publiczne w Sulikowie,
- i) Środowiskowa Hala Sportowa przy SP w Sulikowie,
- j) Gminny Ośrodek Kultury w Sulikowie,
- k) Kościół katolicki i inne kościoły,
- l) organizacje pozarządowe,
- m) inne placówki, instytucje, organizacje, zakłady pracy i osoby fizyczne.

## **6. Gminna Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie**

### **6.1. Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie:**

- a) inicjowanie działań dotyczących realizacji Programu,
- b) współpraca z podmiotami realizującymi zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych,
- c) prowadzenie działalności informacyjnej, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
- d) podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowanie w stosunku do osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego, w tym:
  - motywowanie osób do podjęcia leczenia odwykowego,
  - udzielanie informacji o sposobach i miejscach uzyskania pomocy w rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
  - kierowanie osób zgłoszonych do Komisji na specjalistyczne badania diagnostyczne (diagnoza choroby),
  - kierowanie do sądu wniosków w sprawie orzeczenia o zastosowanie wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego,
  - udział w postępowaniu sądowym;
- e) wydawanie opinii o zgodności z uchwałami Rady Gminy Sulików lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu, zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- f) prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń zgodnie z zapisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- g) udział w pracach zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy.

#### **Wskaźniki osiągnięcia celu:**

- a) liczba prowadzonych postępowań w ramach zobowiązania do podjęcia leczenia odwykowego,
- b) liczba osób skierowanych do biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia,
- c) liczba wydanych opinii biegłych,
- d) liczba osób, które podjęły leczenie odwykowe,
- e) liczba wniosków skierowanych do sądu o zobowiązanie do leczenia w zakładzie leczenia odwykowego,
- f) liczba wszczętych przez Komisję postępowań w ramach procedury „Niebieska Karta”,

- g) liczba opinii pozytywnych i negatywnych w postępowaniu o wydanie zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych dotyczących zgodności lokalizacji punktów sprzedaży z uchwałami Rady Gminy Sulików (maksymalna liczba zezwoleń i lokalizacja punktów),
- h) liczba przeprowadzonych kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż lub podawanie napojów alkoholowych.

## **6.2. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulikowie**

Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za realizację zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przysługuje wynagrodzenie (*art. 4<sup>1</sup> ust. 5 ustawy z o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*) w wysokości:

- a) Przewodniczącemu Komisji - 160,00 zł brutto, za udział w pracach Komisji podczas jednego posiedzenia,
- b) Zastępcy przewodniczącego Komisji – 140,00 zł brutto, za udział w pracach Komisji podczas jednego posiedzenia,
- c) Sekretarzowi Komisji za obsługę administracyjną, organizacyjno-techniczną Komisji i udział w jej pracach podczas jednego posiedzenia przysługuje 360,00 zł brutto miesięcznie, oraz 120,00 zł brutto za udział w dodatkowej Komisji podczas jednego posiedzenia,
- d) Członkom Komisji – 120,00 zł brutto za udział w pracach Komisji podczas jednego posiedzenia.

Podstawę do wypłacenia wynagrodzenia stanowi podpis członka komisji na liście obecności.

Koordinatorowi Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień za koordynację i nadzór nad realizacją zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień przysługuje wynagrodzenie w kwocie 720,00 zł brutto miesięcznie.

Wynagrodzenie dla osoby prowadzącej Punkt Konsultacyjny dla osób uzależnionych i ich rodzin – 60,00 zł brutto za godz., Punkt czynny będzie 2 raz w miesiącu przez 2 godz.

Wynagrodzenie za obsługę finansowo-księgową – 500,00 zł brutto miesięcznie.

## **7. Źródła finansowania programu**

Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na rok 2021 prowadzona będzie w oparciu o środki własne gminy uzyskane z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z zapisami ustawy z dnia o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Środki finansowe zebrane z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych nie wykorzystane w danym roku budżetowym powinny być zamieszczone w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego i są przeznaczone w następnym roku budżetowym na realizację Programu.

**Wydatki na realizację Programu ujęte są w Uchwale Budżetowej Gminy Sulików na rok 2021 w Załączniku nr 2 w Dziale 851 Ochrona Zdrowia.**

## **9. Monitoring programu**

Bieżące monitorowanie sytuacji w zakresie problemów uzależnień od alkoholu i narkotyków dostarcza informacji do planowania działań profilaktycznych oraz oceny ich skuteczności. System monitorowania stanowi zaplecze informacyjne dla podmiotów realizujących zadania z zakresu rozwiązywania problemów uzależnień, dla władz lokalnych oraz społeczności gminy. Monitorowanie zjawisk związanych z uzależnieniami na terenie gminy polega w szczególności na:

- a) przeprowadzeniu społecznych badań na temat skali uzależnień w gminie,
- b) ewaluacji realizowanych programów profilaktycznych i terapeutycznych,
- c) analizie sprawozdań z realizacji zadań.

Monitorowanie programu oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia efektywności poszczególnych działań, szczególnie po ich zakończeniu. Dane te są pomocne przy podejmowaniu decyzji dotyczących rozszerzenia bądź ograniczenia podejmowanych działań programowych oraz przy planowaniu kolejnych.

Program ma charakter otwarty. W przypadku stwierdzenia istotnych zmian społecznych lub nowych potrzeb, zadania w nim wyznaczone mogą zostać zmodyfikowane lub poszerzone.

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii, do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu, jak również przeciwdziałanie narkomanii i przemocy w rodzinie. Realizacja w/w zadań prowadzona jest w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego przez Radę Gminy. W związku z tym, podjęcie niniejszej uchwały jest celowe i zasadne.

Przewodniczący Rady

**Bogusław Świątek**