

UCHWAŁA NR XXV/184/20
RADY GMINY SULIKÓW

z dnia 7 stycznia 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Sołtysa Sołectwa Wrociszów Górny na bezczynność Rady Gminy Sulików

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) art. 3 § 2 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy Sulików uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Rada Gminy Sulików przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Sołtysa Sołectwa Wrociszów Górny na bezczynność Rady Gminy Sulików.

2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Sulików, zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bogusław Świątek

Sulików, dnia

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław**

Skarżący:

Ewangelis Zaras
Sołtys Sołectwa
Wrociszów Górny
59-970 Zawidów

Organ: Rada Gminy Sulików, ul. Dworcowa 5, 59-975 Sulików

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) art. 3 § 2 oraz 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm) Rada Gminy Sulików przekazuje skargę z dnia 8 grudnia 2020 roku Sołtys Sołectwa Wrociszów Górny na bezczynność Rady Gminy, wraz z odpowiedzią na skargę, w tym z aktami sprawy i wnosi o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

1. Stan faktyczny sprawy

W dniu 30.09.2020 r. wpłynął do Wójta Gminy Sulików wniosek Sołectwa Wrociszów Górny w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego na rok budżetowy 2021. Pismem Nr PO-OG.0020.1.16.2020.1 z dnia 06.10.2020 r. Wójt poinformował Sołtysa o odrzuceniu wniosku o przyznanie Sołectwu środków z funduszu sołectkiego niespełniającego warunków określonych w art. 5 ust. 3 tej ustawy.

Pismem z dnia 12.10.2020 r. Sołtys podtrzymał wniosek sołectwa.

W dniu 27 października 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Rady Gminy Sulików. Komisja po zapoznaniu się z wnioskiem o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok i dokumentacją w tej sprawie odrzuciła wniosek sołectwa jako niespełniający wymogów formalnych. Wypracowane w przedmiotowej sprawie stanowisko Komisji zostało ujęte w formie projektu uchwały i przedłożone Radzie Gminy Sulików.

W dniu 29 października 2020 r. na wspólnym posiedzeniu komisji stałych Rady Gminy Sulików Przewodniczący Rady Gminy Bogusław Świątek, który przewodniczył posiedzeniu, poddał pod głosowanie rozszerzenie porządku obrad o przedstawienie projektów uchwał dotyczących rozpatrzenia wniosków sołectw o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok. Przewodniczący poinformował radnych o tym, że zgodnie z ustawą o funduszu sołectkim rada gminy, w przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. W wyniku głosowania

wniosek o rozszerzenie porządku posiedzenia nie uzyskał akceptacji. W związku z tym projekty uchwał nie znalazły się w porządku obrad sesji nadzwyczajnej, która odbyła się w tym samym dniu.

W dniu 30 listopada 2020 r. Przewodniczący Rady Gminy wystąpił z pismem do Przewodniczących Komisji Społecznej oraz Komisji Rozwoju i Ochrony Środowiska o zwołanie w trybie pilnym posiedzeń w sprawie rozpatrzenia tych projektów uchwał. Posiedzenia poszczególnych komisji zostały zwołane po uwagach zgłaszanych przez radnych w terminach, ich zdaniem, umożliwiających dogłębną analizę wniosków, tj. w dniu 16 listopada 2020 r. (posiedzenie Komisji Rozwoju Gminy Sulików i Ochrony Środowiska) oraz w dniu 19 listopada 2020 r. (posiedzenie Komisji Społecznej).

Przedłużające się procedowanie skutkowało upływem 30-dniowego terminu na rozpatrzenie podtrzymanych przez sołtysów wniosków przez Radę Gminy Sulików.

W dniu 09.12.2020 roku do Rady Gminy Sulików wpłynęła skarga Sołtysa Sołectwa Wrociszów Górny na bezczynność Rady Gminy Sulików, celem przekazania za pośrednictwem Rady Gminy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

W związku z tym Rada Gminy zobowiązana jest przekazać skargę wraz z odpowiedzią oraz aktami sprawy.

2. Zarzuty zawarte w skardze.

Skarżący wnosi o:

- 1) Zobowiązanie ww. organu do podjęcia uchwały w sprawie uwzględnienia wniosku sołectwa Wrociszów Górny, w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego, na rok budżetowy 2021 jako spełniający wszystkie warunki określone w art. 5 ust. 2-4 ustawy o funduszu sołectkim lub jego nieuwzględnienia w terminie miesiąca;
- 2) Zasądzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.

W uzasadnieniu skargi Sołtys wskazał, że pomimo upływu prawie dwóch miesięcy Rada Gminy Sulików nie zajęła się w ogóle wniesionym przez niego wnioskiem, pomimo że dwukrotnie odbywały się sesje Rady Gminy Sulików i na żadnej z nich nie był poruszany temat wniosków sołectwa w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego.

Wobec tego Rada Gminy Sulików pozostaje w zwłoce w rozpoznaniu złożonego przez niego wniosku o przyznanie środków z funduszu sołectkiego na 2021 rok.

3. Odpowiedź na zarzuty zawarte w skardze.

Rada Gminy Sulików wnosi o oddalenie skargi.

Ustawa z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) określa zasady przyznawania sołectwu środków z funduszu sołectkiego.

Art. 5 ust. 1-4 ustawy stanowi, że warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta przez sołectwo wniosku. Wniosek danego sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa. Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem. W terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, którego dotyczy wniosek, sołtys przekazuje wójtowi wniosek celem uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy.

Sołtys może w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o odrzuceniu wniosku podtrzymać wniosek kierując go do rady gminy za pośrednictwem wójta. W przypadku podtrzymania wniosku przez sołtysa, rada gminy rozpatruje ten wniosek w terminie 30 dni od dnia jego otrzymania. Rada gminy odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w art. 5 ust. 2-4 ustawy lub podtrzymany po terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji o odrzuceniu wniosku. Wójt związany jest rozstrzygnięciem rady gminy.

Środki finansowe na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego są środkami budżetowymi specjalnego przeznaczenia, wydzielonymi w budżecie gminy. Służy temu załącznik do uchwały budżetowej dotyczący wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego. Powinny się tam znaleźć takie przedsięwzięcia, które przeszły procedurę zakwalifikowania wydatku jako finansowanego ze środków przeznaczonych dla sołectw. Przeznaczenie z budżetu gminy środków przeznaczonych na finansowanie sołectw na zadanie niespełniające kryteriów zadania finansowanego z funduszu sołeckiego jest niezgodne z prawem.

W związku z tym, że Wójt Gminy Sulików odrzucił wniosek Sołectwa jako niespełniający warunków określonych w ustawie o funduszu sołeckim, a Rada Gminy Sulików nie rozpatrzyła merytorycznie podtrzymanego przez Sołtysa wniosku w terminie 30 dni, podlegał on odrzuceniu i nie mógł zostać ujęty w budżecie Gminy Sulików na 2021 rok.

Nadto wskazać należy, że działania/zaniechania rady gminy w niniejszej sprawie nie powinny stanowić podstawy w świetle art. 101a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 9 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (por. Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 maja 2011 r. w sprawie II OSK 803/11, Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie I OSK 4341/18) oraz art. 3 § 2 pkt 9 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, albowiem w sprawie nie mają zastosowania przepisy procedury określonej w ustawie Kodeks postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Sulików wnosi o oddalenie skargi.

W załączeniu:

1. Wniosek Sołectwa Wrociszów Górny w sprawie przyznania środków z funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2021.
2. Pisma Nr PO-OG.0020.1.16.2020.1 z dnia 06.10.2020 r. o odrzuceniu wniosku o przyznanie Sołectwu środków z funduszu sołeckiego.
3. Pismo z dnia 12.10.2020 r. o podtrzymaniu wniosku sołectwa.
4. Projekt uchwały Rady Gminy Sulików z dnia 28 października 2020 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku Sołectwa Wrociszów Górny w sprawie przyznania środków z funduszu sołeckiego na rok budżetowy 2021.
5. Odpowiedź na skargę.

Uzasadnienie

W dniu 09.12.2020 roku do Rady Gminy Sulików wpłynęła skarga Sołtysa Sołectwa Wrociszów Górny na bezczynność Rady Gminy Sulików, celem przekazania za pośrednictwem Rady Gminy Sulików do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Sołtys wnosi o:

1) Zobowiązanie ww. organu do podjęcia uchwały w sprawie uwzględnienia wniosku sołectwa Wrociszów Górny, w sprawie przyznania środków z funduszu sołectkiego, na rok budżetowy 2021 jako spełniający wszystkie warunki określone w art. 5 ust. 2-4 ustawy o funduszu sołectkim lub jego nieuwzględnienia w terminie miesiąca;

2) Zasądzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.

Proponowany projekt uchwały zakłada przekazanie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargi Sołtysa wraz z odpowiedzią na skargę (z wnioskiem o oddalenie skargi) i aktami sprawy.

Przewodniczący Rady

Bogusław Świątek