



# Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Poznań, dnia 17.01.2019 r.

RADA GMINY  
SULIKÓW

Szanowny Pan *wpłynęło dnia 22.01.2019*  
**Bogusław Świątek**  
**Przewodniczący Rady Gminy**  
**Sulików**

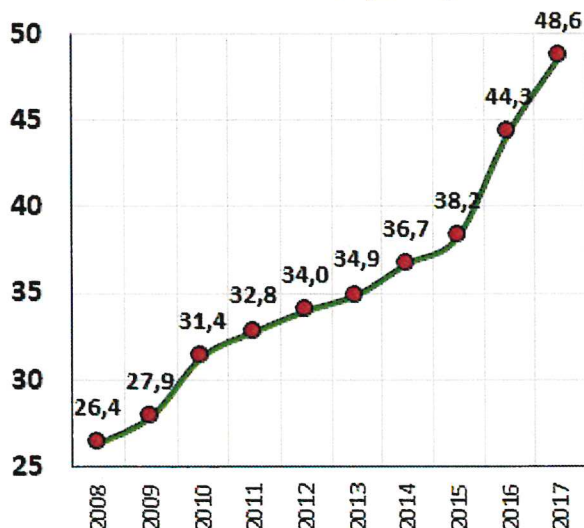
*Szanowny Panie Przewodniczący*

W nawiązaniu do naszych wcześniejszych kontaktów chciałbym zaprezentować informację o naszej organizacji, wspólny dorobek gmin wiejskich i miejsko-wiejskich w ramach Związku Gmin Wiejskich RP, aktualne zadania realizowane na rzecz gmin członkowskich oraz wyzwania jakie czekają samorządy z obszarami wiejskimi w najbliższej przyszłości. Niniejszym pismem składam propozycję Gminie Sulików przystąpienia jako członka do Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej.

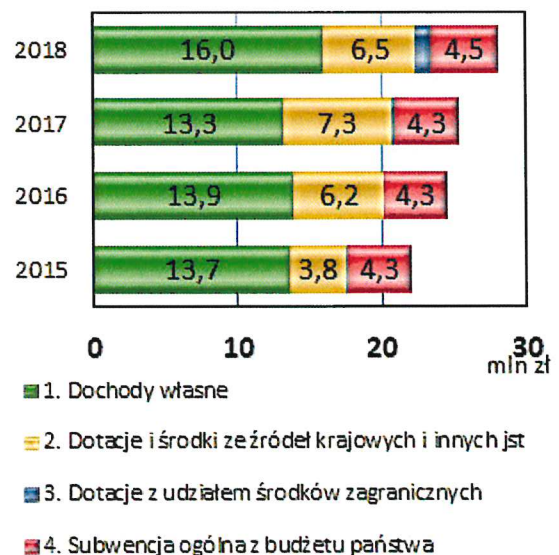
## O Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

W 1993 roku Związek Gmin Wiejskich RP reaktywował swoją działalność w obronie żywotnych interesów gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, nawiązując do najlepszych tradycji ruchu samorządowego okresu międzywojnia. Jest on jedyną organizacją uprawnioną do reprezentowania interesów gmin z obszarami wiejskimi przed instytucjami rządu i parlamentu w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Związek podejmuje wszelkie inicjatywy i działania tam, gdzie są naruszane interesy gmin, nakładane nowe obowiązki bez odpowiedniego finansowania lub ograniczane prawa samorządu w zakresie samodzielnego wykonywania zadań własnych. Związek broni właściwego rozdziału dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich funduszy europejskich i krajowych na finansowanie budowy oraz modernizacji infrastruktury technicznej. Bez wspólnego działania samorządowców poprzez Związek Gmin Wiejskich RP, kształt samorządów wiejskich i miejsko-wiejskich oraz ich finansowanie zapewne byłyby inny, podporządkowany silnym grupom nacisku ze strony rządu, województw, dużych miast i metropolii.

Dochody gmin wiejskich  
2008-2017 (mld zł)

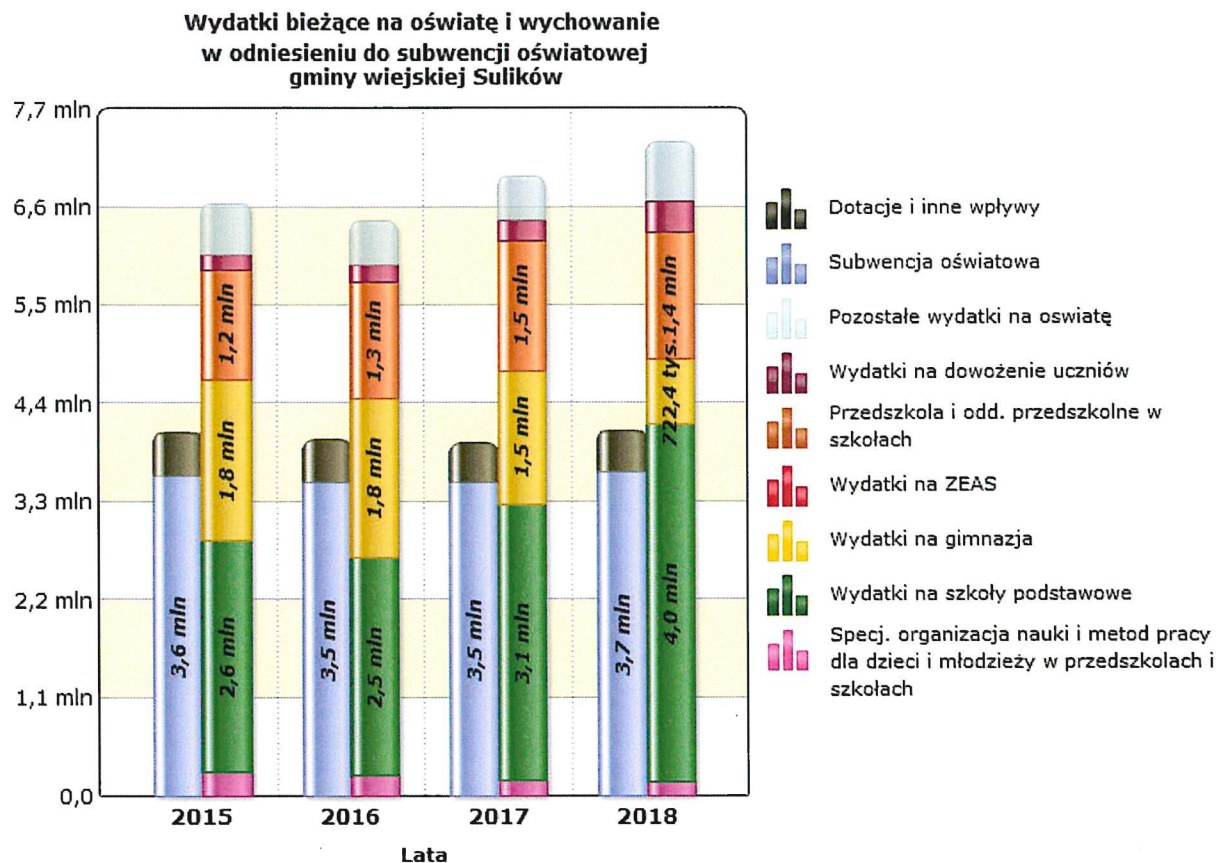


Struktura dochodów gminy wiejskiej  
Sulików

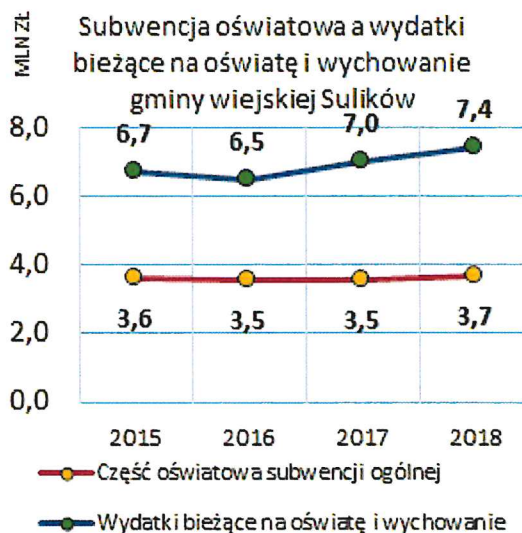
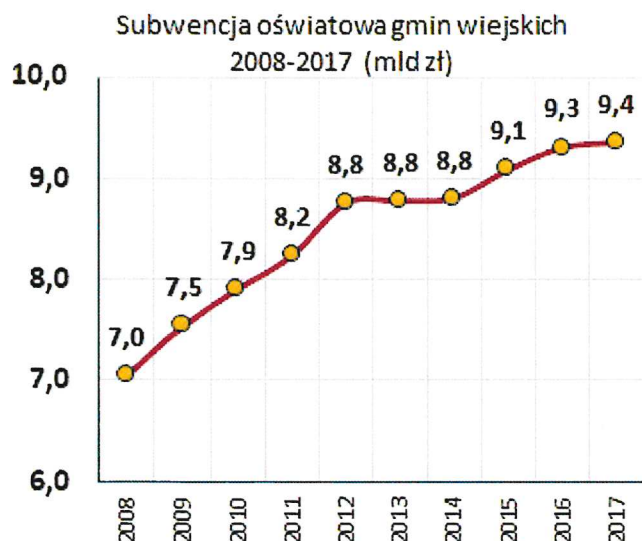


\*Dane za rok 2018 – plan na dzień 30.06.2018r.

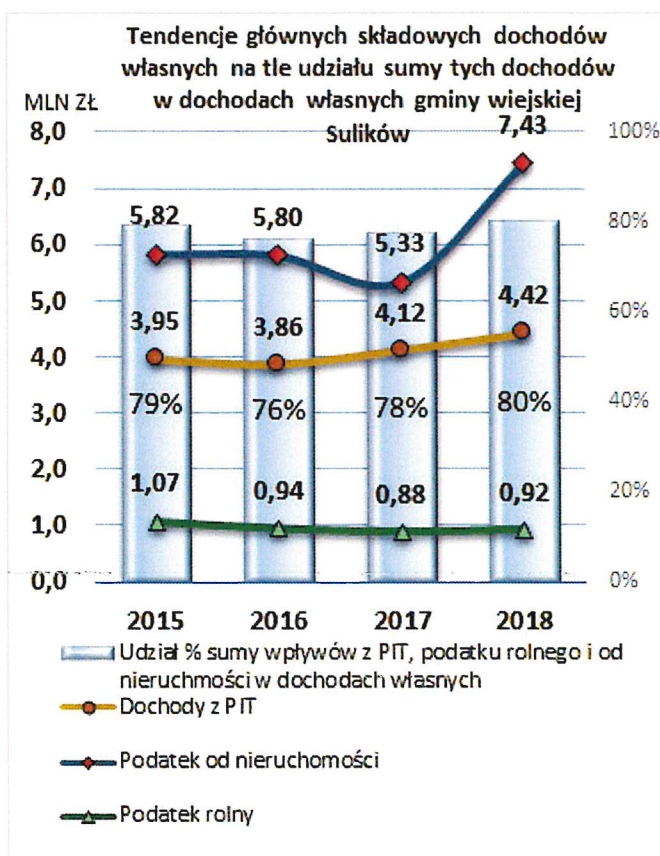
**Oświata** jest jednym z ważniejszych zadań realizowanych przez samorzady, pochłaniających największą część budżetów gmin. W okresie przejmowania oświaty przez samorzady, Związek wynegocjował najkorzystniejsze dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich zasady finansowania tego zadania w zakresie algorytmu naliczania subwencji oświatowej oraz ustanowienia i utrzymania rezerwy subwencji oświatowej.



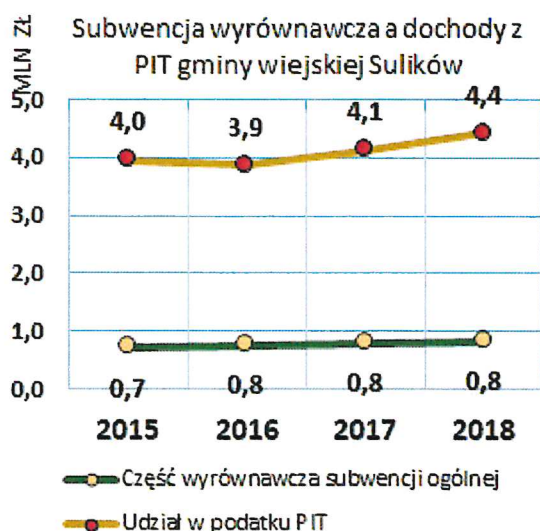
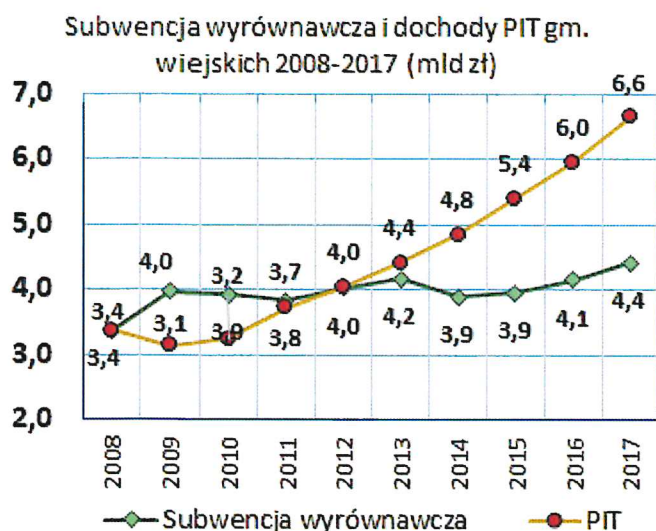
W algorytmie, największym naszym osiągnięciem jest ustanowienie i utrzymanie tzw. wagi wiejskiej, dzięki której znacznie łagodzone są dysproporcje w kosztach utrzymywania szkół wiejskich w stosunku do miejskich. Obecnie, w obliczu wzrastającej w gminach dysproporcji pomiędzy wydatkami na oświatę a otrzymywaną subwencją oświatową oraz rządowymi propozycjami zmian w systemie oświaty, Związek podejmuje szereg inicjatyw celem przeciwdziałania niekorzystnym skutkom dla samorządów gminnych. M. in. w czerwcu 2016 roku z inicjatywy ZGWRP została zorganizowana Debata Oświatowa, gdzie w obecności przedstawicieli rządu RP i parlamentarzystów, samorządowcy wyrazili obawy i sprzeciw wobec planów radykalnych zmian w systemie oświaty. Naszym zdaniem zmiany, skutkujące wzrostem wydatków gmin na cele oświatowe, wymagały znacznej rekompensaty finansowej z budżetu państwa tytułu reformy oświaty. Przed rozpoczęciem roku szkolnego 2016/2017 Zarząd Związku przeprowadził, za pośrednictwem platformy internetowej, szerokie konsultacje z członkami Związku w sprawie proponowanych przez MEN zmian w systemie oświaty oraz samorządowych propozycji zmian w Karcie Nauczyciela. Wyniki konsultacji były podstawą wszelkich stanowisk i opinii Związku w kwestii zmian w prawie oświatowym oraz zasad finansowania zadań oświatowych przez państwo i samorzady. Związek nieustannie toczy boje z Rządem w sprawie finansowania oświaty na obszarach wiejskich, które są skutkiem zarówno wprowadzanych przez ustawodawcę niekorzystnych dla gminnych organów prowadzących szkoły zmian w prawie oświatowym jak i niedofinansowania zadań oświatowych w formie subwencji oświatowej.



Szczególnie ważne są **dochody samorządów** w odpowiedniej wysokości celem realizacji zadań własnych gmin. Gminy wiejskie i gminy miejsko-wiejskie z racji mniejszej bazy dochodów własnych w stosunku do miast, w głównej mierze zasilane są subwencją ogólną z budżetu państwa. Związek nie tylko walczy o korzystne zasady naliczania części oświatowej subwencji ogólnej i utrzymania rezerwy subwencji oświatowej, ale stał na straży właściwego dofinansowania gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wyrównawczą i równoważącą częścią subwencji ogólnej. W 2015 roku Ministerstwo Finansów powołało zespół do prac nad nowym mechanizmem korekcyjno-wyrównawczym dochodów samorządów. Przedstawiciele Związku, uczestniczący w pracach zespołu, zauważają preferowanie przez Ministerstwo Finansów radykalnych zmiany zasad w ustalaniu dofinansowania gmin w formie subwencji wyrównawczej. To rodzi obawy, że w wyniku zmian może nastąpić znaczne zmniejszanie zaangażowania budżetu państwa w uzupełnieniu dochodów samorządów w formie subwencji wyrównawczej z której korzysta ponad 90% gmin wiejskich. Zarząd Związku przyjął stanowisko, że nie poprzez

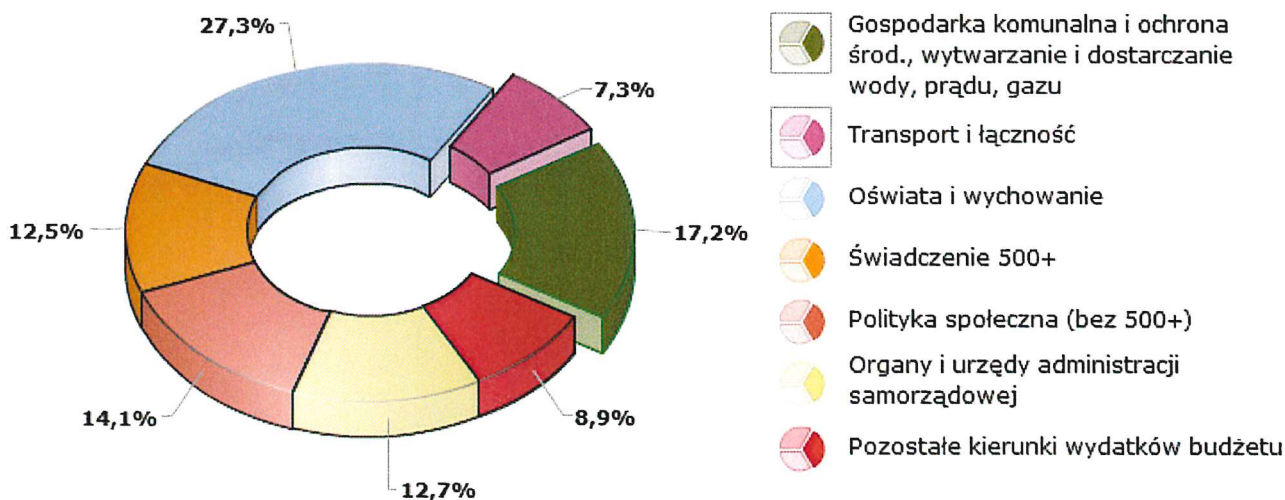


proponycji zmian mechanizmu wyrównawczego dochodów gmin, wypracowanych przez zespół, jeśli będą one skutkować zmniejszeniem subwencji wyrównawczych dla gmin z obszarami wiejskimi, w szczególności dla gmin członkowskich ZGWRP. W ostatnim okresie Związek postulował również m.in.: o zwiększenie udziału w podatku PIT, jako rekompensaty utraconych dochodów z tytułu wprowadzonych ustawowych ulg i zwolnień; o udział w dochodach z tytułu podatku VAT oraz o odpowiednie finansowanie dotacjami zadań zleconych przekazywanych gminom przez administrację centralną, wprowadzenie subwencji ekologicznej i drogowej.

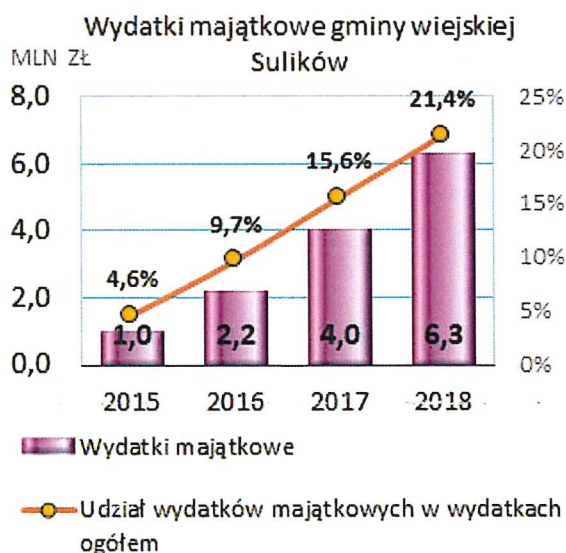
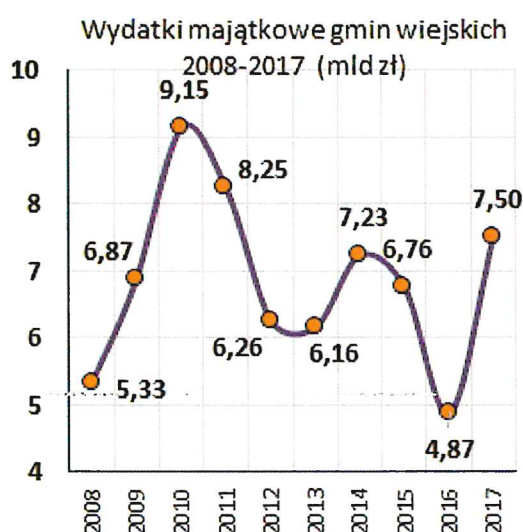


**Gospodarka komunalna i transport** jest priorytetową działalnością samorządów wiejskich na rzecz lokalnych wspólnot mieszkańców. Związek podejmował działania inicjujące lub wspierające programy rozwoju obszarów wiejskich, mające na celu wyposażenie mieszkańców w infrastrukturę wodnościekową oraz udostępnienie im odpowiedniej infrastruktury drogowej. To nasza organizacja zawsze artykułowała potrzeby inwestycyjne gmin w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, domagała się odpowiednich źródeł ich finansowania, wносиła uwagi do programów finansujących budowę wodociągów, kanalizacji oraz oczyszczalni ścieków. W wyniku jednoznacznego stanowiska ZGWRP rząd odroczył termin wprowadzenia karnych opłat za korzystanie ze środowiska (do 2018 roku) w przypadku niezrealizowanych lub nieukończonych inwestycji w zakresie gospodarki ściekowej. Wprowadzone cztery lata temu przepisy dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi ograniczyły gminom możliwości samodzielnej, w trybie bezprzetargowym, realizacji tego zdania. Stąd też Związek domagał się wprowadzenia trybu zamówień wewnętrznych tzw. „In house”, na odbiór, lub odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Związek stanowczo sprzeciwiał się nowej regulacji w zakresie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych, które komplikują proces odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych oraz zwiększają koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami.

Podstawowe kierunki wydatków budżetu gminy wiejskiej Sulików  
Rok budżetowy 2017

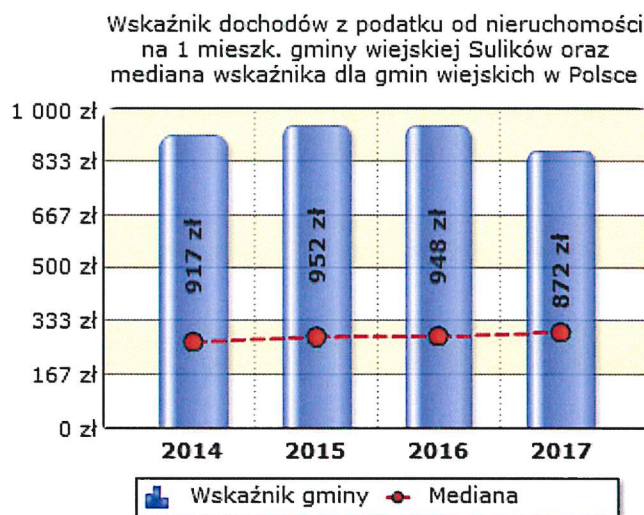
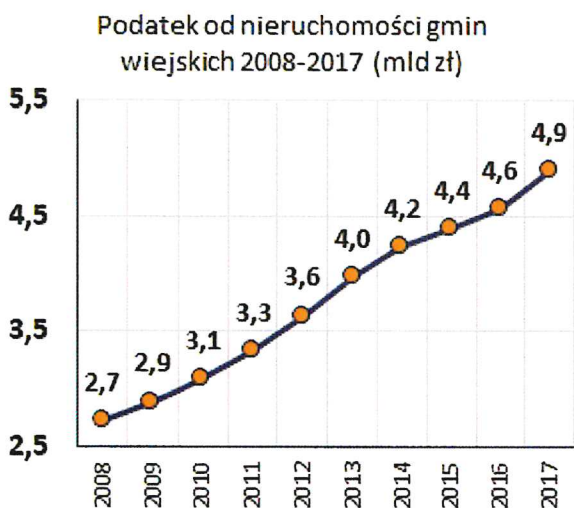


**Działalność inwestycyjna** gmin z obszarami wiejskimi to przede wszystkim nakłady na infrastrukturę techniczną (wodociągi, kanalizacja i oczyszczalnie ścieków, drogi, szkoły, odnowa wsi, zasoby mieszkaniowe) w celu zniwelowania dysproporcji rozwojowych pomiędzy miastami a wsią. Ograniczone własne zasoby gmin na finansowanie inwestycji musiały i muszą być wspierane funduszami zewnętrznymi zarówno krajowymi, jak i ze źródeł zagranicznych. Oprócz bezzwrotnych funduszy współfinansujących nakłady majątkowe samorządów istotną rolę w procesie inwestycyjnym gmin pełnią środki pozyskiwane z kredytów, pożyczek czy obligacji. Dostęp do tych źródeł finansowania inwestycji jest nie tylko uzależniony od zdolności kredytowej gmin, ale również ustawowych ograniczeń zaciągania długu. Dzięki naszym działaniom - w formie analiz, stanowisk i postulatów - zostały przyjęte wyłączenia z ograniczeń zadłużenia, przy określaniu wskaźnika art. 243 ufp, związanego z inwestycjami finansowanymi przy wsparciu środków europejskich. Samorządy zostały również wyłączone z tzw. "stabilizującej reguły wydatkowej", obowiązującej sektor finansów publicznych od 2013 roku. Brak takiego wyłączenia w znacznym stopniu ograniczyłby możliwości gmin w realizacji własnych inwestycji. Związek, poprzez swoich przedstawicieli w gremiach, zespołach i komitetach sterujących, dba o jak najlepszy dostęp dla gmin z obszarami wiejskimi do źródeł finansowania inwestycji infrastrukturalnych, monitoruje sposób i kierunki wydatkowania środków zewnętrznych, interweniuje w przypadkach gmin członkowskich pominiętych w rozdysponowaniu środków pomocowych. Obecnie, Związek ma swoich przedstawicieli w każdym Komitecie Monitorującym Programy Operacyjne krajowe i regionalne. Nasi przedstawiciele reprezentują w tych gremiach przede wszystkim interesy gmin członkowskich.

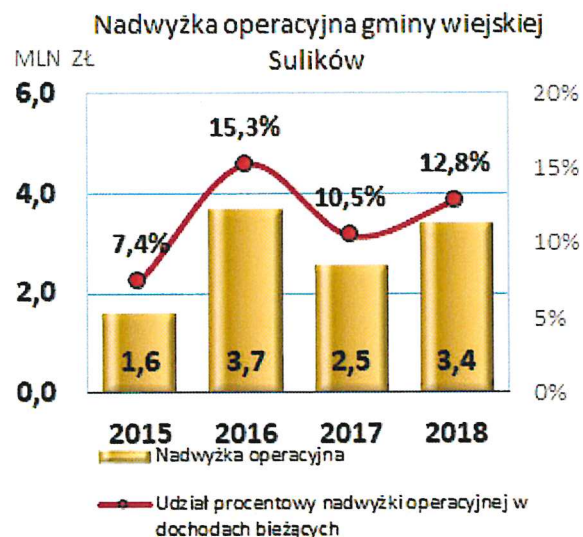
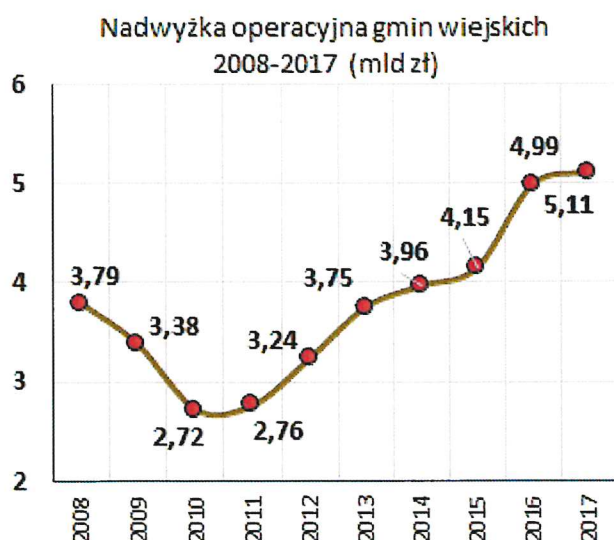


**System prawny dotyczący samorządów** często nakłada na nie obowiązki i obciążenia nieadekwatne do przekazywanych na ten cel środków finansowych czy przekraczające możliwości organizacyjne i finansowe gmin. Między innymi Związek sprzeciwiał się obniżaniu dotacji z budżetu państwa na zadania zlecane gminom oraz nakładaniu na nie zadań bez wskazania źródeł ich finansowania. Związek stanowczo protestował przeciwko propozycji przekazywania gminom zadań z zakresu szczegółowych melioracji wodnych. ZGWRP wiele lat postulował o wyłączenie spod opodatkowania podatkiem od nieruchomości gminnych (dróg wewnętrznych, budynków i budowli nie będących siedzibami organów i urzędu gminy) i płacenia podatku od nieruchomości „samemu sobie”. Związek ostro sprzeciwiał się zmianom w systemie wyborów do władz samorządowych a w szczególności ograniczenia liczby kadencji wójtów z mocą wsteczną. Dzięki wspólnym działaniom organizacji samorządowym z inicjatywy ZGWRP wycofano z projektu ustawy tak restrykcyjne ograniczenia biernych praw wyborczych.

Praktycznie w każdym tygodniu powstaje jakiś przepis prawny czy inicjatywa prawodawcza dotyczące samorządów, które muszą być analizowane i w razie potrzeby wymagają podejmowania adekwatnych działań przez Związek w pod kątem zabezpieczenia interesów gmin, które reprezentuje. Swoje uwagi, sprzeciwy lub postulaty prezentujemy na każdym etapie prawodawczym (Ministerstwa, Rada Ministrów, Sejm, Senat, KWRiST). Nasze stanowiska i postulaty przedstawiamy m.in. w formie: analiz finansowych; opinii i merytorycznych ocen skutków dla gmin; prezentacji naszych postulatów podczas ogólnopolskich debat i kongresów samorządowych oraz spotkań z przedstawicielami rządu i parlamentu; publikacji wyników badań ankietowych i konsultacji z gminami (*opinie i stanowiska ZGW RP zamieszczone są na stronie [www.zqwrp.pl](http://www.zqwrp.pl)*)

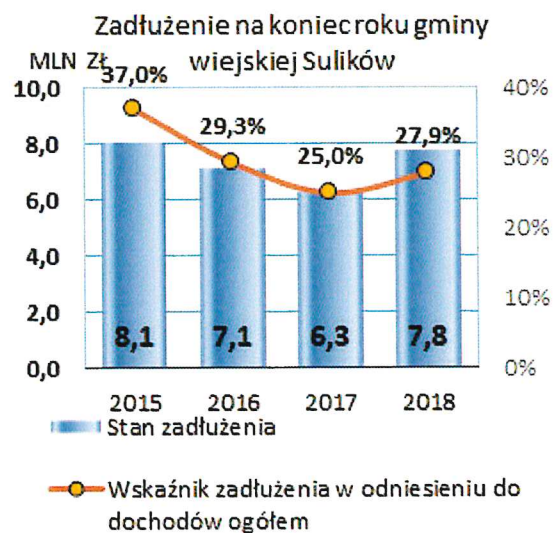
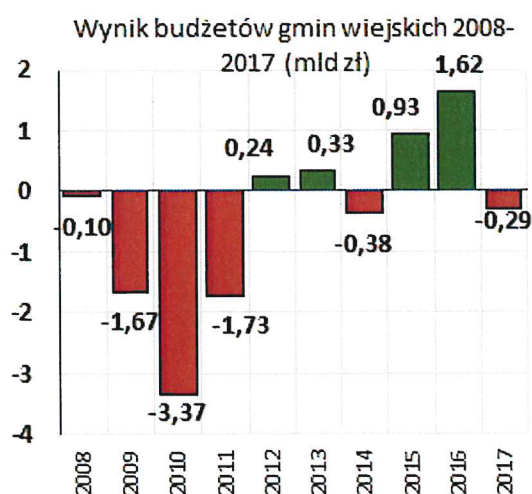


**Suwerenność i samodzielność gmin** w wykonywaniu zadań własnych są podstawowymi wartościami, które broni ZGW RP. Związek, poprzez swoich przedstawicieli i oficjalne stanowiska stanowczo sprzeciwia się naruszaniu integralności terytorialnej małych wspólnot lokalnych. Wpieraliśmy i wspieramy wszelkimi środkami działania gmin z okolic Słupska, Opola czy Rzeszowa broniących swych terenów przed ekspansją miast. Jednocześnie zwracamy rządzącym, że proces przyłączenia części terenów gmin jest pozbawiony uregulowań prawnych dotyczących sposobu rozliczeń i cesji pomiędzy jednostkami samorządowymi zobowiązań i nakładów inwestycyjnych poniesionych na terenach odłączanych od gmin. Przykład Opola czy Rzeszowa w zakresie aneksji terenów gmin wiejskich czy propozycje dużych miast by łączyć małe samorządy w większe organizmy administracyjne powinien stanowić ostrzeżenie dla małych samorządów, że **bez współdziałania wszystkich samorządowców z obszarów wiejskich w obronie suwerenności i samodzielności, gminy mogą stać się podmiotami, o których decydują duże miasta i rząd centralny**. Obecnie podejmujemy rozmowy z przedstawicielami Parlamentu o potrzebie racjonalizacji prawa w tym zakresie. Innym przykładem próby naruszania suwerenności gmin były projektowane zmiany ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych, która miał wprowadzić nowe kryteria i narzędzia kontroli, nadzoru oraz sankcje wobec samorządów. Związek w swych opiniach i stanowiskach wyrażał kategorię sprzeciw wobec przyjmowania w takiej formie przez Sejm ustawy. Związek w ramach strony samorządowej oraz w formie przyjętego stanowiska jednoznacznie sprzeciwił się zmianom, które mogły być podstawą do nieuzasadnionych ocen działania JST, a szczególnie ich organów wykonawczych. Wobec jednoznacznego apelu w tej sprawie korporacji samorządowych wchodzących w skład KWRiST wystosowanego do Prezydenta RP, doszło do zawetowania tej kontrowersyjnej ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych.



Związek z uwagą śledzi proces legislacyjny i na bieżąco wyraża opinie oraz stanowiska do wielu projektów ustaw, rozporządzeń wykonawczych oraz założeń aktów prawnych dotyczących obszarów wiejskich, rozwoju lokalnego, a także administracji publicznej.

Każdy projekt aktu prawnego, który ma istotny wpływ na funkcjonowanie gmin wiejskich w trakcie procedowania jest przez Związek dokładnie analizowany pod kątem negatywnych skutków finansowych, organizacyjnych czy ograniczenia suwerenności gmin. Nasze opinie i stanowiska - poparte często analizami finansowymi, prawnymi czy badaniami ankietowymi wśród gmin członkowskich - przedstawiamy na Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w formalnym opiniowaniu projektów aktów prawnych w trakcie procedowania w parlamencie lub wnioskowania do Prezydenta RP o zawetowanie kontrowersyjnych ustaw. Podczas Zgromadzenia Ogólnego Członków Związku czy Kongresów Gmin Wiejskich przyjmowane są przez bardzo liczne grono samorządowców oficjalne Stanowiska o potrzebie zmian prawnych, zmian finansowania JST czy uruchomienia programów na rozwój obszarów wiejskich, które są adresowane do władz centralnych. To oddziaływanie ma skutek w zmianach programów finansowania i rozwoju obszarów wiejskich, w zmianach obowiązujących i projektowanych aktów prawnych, które wywołują negatywny wpływ na funkcjonowanie małych gmin. Należy pamiętać, że uchwalane prawo m.in. w sferze oświaty, ochrony środowiska, pomocy społecznej czy dochodów JST ma bezpośredni wpływ na kondycję finansową gmin.



**Ogólnopolska organizacja samorządowa** jakim jest **Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej** reprezentuje interesy gmin z obszarami wiejskimi, realizując zadania JST zapisane w ustawie o samorządzie gminnym w zakresie upowszechniania idei samorządności i obrony interesów gmin. Do Związku należy ponad 622 gmin - to już istotna siła, dzięki której możemy wspólnie walczyć o nasze sprawy. Wciąż jednak wiele samorządów stoi z boku i nie włącza się do wspólnej pracy, często korzystając z jej owoców. Z drugiej strony nasze działania w formie konferencji, zgromadzeń, uczestnictwa w gremiach krajowych i zagranicznych, opracowań analitycznych, wiarygodnej reprezentacji na zewnątrz wymagają zarówno środków finansowych, którymi bardzo oszczędnie i rozsądnie gospodarujemy, ale również aktywności ze strony przedstawicieli gmin, poprzez udział w pracach Związku, a przede wszystkim wspieranie nas w formie członkostwa w Związku Gmin Wiejskich RP. Należy mieć na uwadze, że wszelkie zmiany ustawowe czy decyzje rządu przekładają się wprost na finanse gmin w kwotach rządu od kilkuset tysięcy, w przypadku małych gmin, do kilku milionów złotych w większych JST. Dlatego członkowie Związku mają bezpośredni wpływ na wzmocnienie siły reprezentacji gmin z obszarami wiejskimi w negocjacjach z Rządem RP i parlamentem w zakresie tworzenia prawa oraz w zakresie zasad funkcjonowania i finansowania samorządów, kierunków wydatkowania środków unijnych czy nakładania nowych obowiązków na gminy bez dodatkowego finansowania.

Samorządowcy, szczególnie małych gmin, muszą sobie zdawać sprawę z tego, iż **prawne podstawy funkcjonowania i finansowania gmin nie zostały dane raz na zawsze, ale w najbliższym czasie mogą ulec radykalnym zmianom**. Wprowadzane przez polityków i rząd zmiany w systemie oświaty, propozycja wprowadzenia jednolitego podatku dla osób fizycznych, zamiany w zakresie nadzoru i kontroli JST, zmiany zasad przyznawania subwencji wyrównawczej, czy tendencje przyłączania terenów gmin ościennych do ośrodków miejskich - poprzez ich podział lub likwidację, będą prowadzić do ograniczenia suwerenności samorządów oraz osłabienia ich samodzielności finansowej. Nasze działania mają nie tylko wymiar wpływu na interesy ogółu gmin z obszarami wiejskimi, ale przekładają się wprost na budżety konkretnych gmin. Przykładem może być fakt, że nasza organizacja od wielu lat jest jedynym obrońcą utrzymania rezerwy subwencji oświatowej, z której w większości korzystają gminy wiejskie. W 2013 roku dzięki działaniom Związku utrzymano i zwiększono z 0,25% do 0,4% rezerwę subwencji oświatowej. Miedzy innymi z tytułu rezerwy subwencji oświatowej **Gmina Sulików** w latach 2014-2018 otrzymała łącznie **129 091 zł**. W tej kwestii praktycznie nie mamy sojuszników wśród innych ogólnopolskich organizacji samorządowych. Dlatego zwiększenie liczby członków Związku ma bezpośredni wpływ na wzmocnienie siły reprezentacji gmin z obszarami wiejskimi w negocjacjach z Rządem RP i parlamentem w zakresie tworzenia prawa oraz w zakresie zasad funkcjonowania i finansowania samorządów, kierunków wydatkowania środków unijnych czy nakładania nowych obowiązków na gminy bez dodatkowego finansowania.

Mając wzgląd na obopólne dobro **zachęcam Państwa do przystąpienia** w poczet członków naszej organizacji i aktywnego współuczestnictwa w bieżącej działalności oraz w gremiach i organach Związku Gmin Wiejskich RP na szczeblu krajowym i regionalnym.

**- NIC O NAS BEZ NAS -**

2. Wyższej Izby  
Sekretarz Generalny ZGW RP  
Leszek Świętalski





## Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

### Procedura przystąpienia gminy jako członka do Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Warunkiem przystąpienia do stowarzyszenia Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej **jest podjęcie Uchwały przez Radę Gminy Sulików o przystąpieniu do Związku** oraz przesłanie zawiadomienia o przystąpieniu wraz załączonym odpisem uchwały Rady do Biura Związku w Poznaniu. Roczna składka członkowska jest określana w stosunku do **liczby mieszkańców obszaru wiejskiego** w kwocie 0,3492 zł od 1 mieszkańca (składka półroczna to około **1065 zł**).

W załączeniu:

1. Statut ZGWRP
2. Wzór uchwały Rady Gminy o przystąpieniu do ZGWRP

Adres:

**Biuro Związku Gmin Wiejskich RP  
w Poznaniu**

ul. Kantaka 4

61-812 Poznań

Tel.(61) 851-74-18 e-mail: [biuro@zgwrp.pl](mailto:biuro@zgwrp.pl)

**Szersze informacje o działalności ZGW RP oraz dokumenty o przystąpieniu do ZGWRP również na stronie:**

**[www.zgwrp.pl](http://www.zgwrp.pl) - „O Związku” - „Przystąpienie do Związku”**

W przypadku dodatkowych potrzeb informacyjnych proszę o kontakt z Biurem ZGWRP lub bezpośrednio ze mną.

*z wyrazami szacunku*

Sekretarz Generalny ZGW RP

*Leszek Świątalski*

**- NIC O NAS BEZ NAS -**