

Jelenia Góra, 12 listopada 2019 r.

SKO/44/Sb-33/2019

RADA GMINY  
SULIKÓW  
wpłynęło dnia 14.11.2019r.

## Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze

Na podstawie art. 37 § 6 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) oraz art. 5 i art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), po rozpatrzeniu ponaglenia Natalii Podhalskiej, zam. w miejscowości Mała Wieś Górna 11, 59-975 Sulików, na bezczynność Rady Gminy Sulików w przedmiocie rozpatrzenia protestu wyborczego z 25 marca 2019 r. w sprawie wyborów sołtysa sołectwa Mała Wieś Górna, które odbyły się 4 marca 2019 r., Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze

### postanawia

stwierdzić, że Rada Gminy Sulików nie dopuściła się bezczynności w rozpatrzeniu protestu wyborczego z 25 marca 2019 r. w sprawie wyborów sołtysa sołectwa Mała Wieś Górna, które odbyły się 4 marca 2019 r.

### Uzasadnienie

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze w załatwieniu ponaglenia Natalii Podhalskiej z 10 października 2019 r., doręczonego tut. Kolegium 4 listopada 2019 r. 2019 r., stwierdziło:

W myśl art. 35 § 1 k.p.a. organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Z art. 35 § 3 k.p.a. wynika jednak, że załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej – nie

później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. Zgodnie z art. 36 § 1 k.p.a. o każdym przypadku niezakończenia sprawy w terminie organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony, podając przyczyny zwłoki i wskazując nowy termin zakończenia sprawy oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia.

Na podstawie art. 37 § 1 k.p.a. stronie służy prawo do wniesienia ponaglenia, jeżeli:

- 1) nie zakończono sprawy w terminie określonym w art. 35 lub przepisach szczególnych ani w terminie wskazanym zgodnie z art. 36 § 1 (bezczyność);
- 2) postępowanie jest prowadzone dłużej niż jest to niezbędne do zakończenia sprawy (przewlekłość).

Po myśli art. 37 § 3 k.p.a. ponaglenie wnosi się:

- 1) do organu wyższego stopnia za pośrednictwem organu prowadzącego postępowanie;
- 2) do organu prowadzącego postępowanie - jeżeli nie ma organu wyższego stopnia.

Zgodnie z art. 37 § 6 k.p.a. organ rozpatrujący ponaglenie wydaje postanowienie, w którym:

- 1) wskazuje, czy organ rozpatrujący sprawę dopuścił się bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania, stwierdzając jednocześnie, czy miało ono miejsce z rażącym naruszeniem prawa;
- 2) w przypadku stwierdzenia bezczynności lub przewlekłości:
  - a) zobowiązuje organ rozpatrujący sprawę do zakończenia sprawy, wyznaczając termin do jej zakończenia, jeżeli postępowanie jest niezakończony,
  - b) zarządza wyjaśnienie przyczyn i ustalenie osób winnych bezczynności lub przewlekłości, a w razie potrzeby także podjęcie środków zapobiegających bezczynności lub przewlekłości w przyszłości.

Z ponaglenia z 10 października 2019 r. wynika, że bezczynność Rady Gminy Sulików skarżąca widzi w niezakończeniu wniosku z 25 marca 2019 r., którym grupa wyborców, w tym Natalia Podhalska, wniosła do Rady Gminy Sulików protest wyborczy w sprawie wyborów sołtysa sołectwa Mała Wieś Górna,

które odbyły się 4 marca 2019 r. Tym protestem wnoszący wniesli o podjęcie uchwały w sprawie unieważnienia wskazanych wyborów.

Z materiałów przekazanych Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Jeleniej Górze przez Przewodniczącą Rady Gminy Sulików wynika, że na protest wyborczy z 25 marca 2019 r. Przewodnicząca Rady Gminy Sulików odpowiedziała pismem z 20 maja 2019 r., w którym wyjaśniła, że Statut Sołectwa Mała Wieś Górna (uchwała Nr XXI/159/16 Rady Gminy Sulików z dnia 28 września 2016 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Mała Wieś Górna) regulując tryb wyboru sołtysa i rady sołeckiej nie przewiduje trybu rozpatrywania protestów wyborczych złożonych na wybór sołtysa, a tym samym nie ma podstaw prawnych do podjęcia wiążącego rozstrzygnięcia w tej sprawie. Ta odpowiedź nie zadowoliła protestujących, stąd Natalia Podhalska wniosła ponaglenie. Rada Gminy Sulików uchwałą Nr XI/91/19 z dnia 30 października 2019 r. przekazała ponaglenie do rozpatrzenia Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Jeleniej Górze.

Ponaglenie może dotyczyć sprawy, którą organ administracyjny jest władny załatwić w ramach swoich władczych kompetencji wynikających z przepisów prawa. Opis przedmiotu sprawy wskazuje, że dotyczy ona zagadnienia, którego rada gminy nie mogła załatwić decyzją administracyjną, czy też innym aktem administracyjnym poddającym się kontroli samorządowego kolegium odwoławczego. Tym samym brak jest podstaw do kwestionowania przez samorządowe kolegium odwoławcze postępowania rady w tej sprawie.

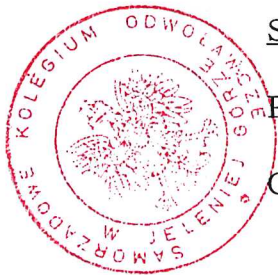
Wyjaśnić trzeba, że na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) jednostką pomocniczą, jaką jest sołectwo, tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy, a zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Natomiast zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. W myśl art. 35 ust. 3 pkt 2 ustawy statut jednostki

pomocniczej określa w szczególności zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej.

Z przepisów uchwały Nr XXI/159/16 Rady Gminy Sulików z dnia 28 września 2016 r. w sprawie nadania statutu Sołectwa Mała Wieś Górna (Dz. Urz. Woj. Doln. z 5 października 2016 r. poz. 4432) wynika, że w tym statucie nie przewidziano trybu składania i rozpatrywania protestów wyborczych od wyborów sołtysa. Tym samym brak jest podstaw do kwestionowania przez samorządowe kolegium odwoławcze postępowania rady w sprawie protestu wyborczego.

Dlatego Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze nie znalazło podstaw do uwzględnienia ponaglenia.

W ocenie Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze ponagląca może rozważyć skorzystanie z instytucji przewidzianej w art. 101a ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 3 § 1 i 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.



Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Jeleniej Górze w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Drozdowski (spr.)

Członkowie: Henryk Bloch

Piotr Poczęty

Pouczenie:

Na postanowienie nie służy środek odwoławczy.

Otrzymują:

- Natalia Podhalska, 59-975 Sulików, Mała Wieś Górna 11

- Rada Gminy Sulików, 59-975 Sulików ul. Dworcowa 5

- a/a